



An die  
Adressaten gemäss Verteiler

Chur, Ende April 2008

## **Vernehmlassung zur Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (Bündner NFA)**

Sehr geehrte Damen und Herren

Der teilweise seit dem Jahr 1957 bestehende innerkantonale Finanzausgleich vermag den heutigen Anforderungen nicht mehr zu genügen. Er besteht aus einer Grosszahl von einzelnen Beitragszahlungen, die unter anderem vom Ausgabenverhalten und vom Steuerfuss der Gemeinden abhängig sind. Der Finanzausgleich ist deshalb wenig transparent, schwer steuerbar und setzt falsche Anreize. Zwischen dem Kanton und den Gemeinden besteht zudem ein unüberschaubares Aufgaben- und Finanzierungsgeflecht. Mit einer Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (Bündner NFA) sollen einerseits ein vollständig neuer Ressourcen- und Lastenausgleich eingeführt werden. Andererseits sind die Aufgaben möglichst weitgehend zu entflechten. Kanton und Gemeinden sollen sich auf ihre Kernkompetenzen konzentrieren können. Damit werden Doppelspurigkeiten und gegenläufige Finanzströme abgebaut und einfachere Strukturen geschaffen. Das neue System vergrössert damit die Handlungsspielräume, die Eigenverantwortung und die Leistungsfähigkeit der Gemeinden und des Kantons.

Die Bündner NFA folgt in der Konzeption der NFA zwischen Bund und Kantonen. Sie konzentriert sich auf die beiden Elemente des Finanzausgleichs und die Aufgabenteilung sowie auf die beiden Ebenen Kanton und Gemeinden. Nicht Gegenstand der Revision sind die Gemeindestrukturen, beziehungsweise die unterschiedlichen Formen der interkommunalen Zusammenarbeit und die Gemeindefusionen.

Ein effizienter und gerechter Finanzausgleich sowie eine grössere Bürgernähe bei der Aufgabenerfüllung sollen mit vier Hauptinstrumenten erreicht werden:

- Ressourcenausgleich (Instrument 1)
- Lastenausgleich (Instrument 2)
- Aufgabenentflechtung (Instrument 3)
- Optimierung der Zusammenarbeit bei verbleibenden Verbundaufgaben (Instrument 4)

Ergänzend dazu ist beim Start des neuen Systems für übermässig verschuldete Gemeinden eine Teilentschuldung vorgesehen. Zudem soll ein individueller Härteausgleich für ausserordentliche, nicht beeinflussbare Lasten eingeführt werden. Diese Beiträge werden sich auf eine kleine Zahl von Gemeinden beschränken. Schliesslich ist im Sinne einer Übergangsregelung ein auf maximal 8 Jahre befristeter Härteausgleich für jene Gemeinden vorgesehen, die im neuen System weniger Mittel erhalten (Minussaldo in der Globalbilanz) und zugleich ressourcenschwach sind.

Die Regierung beabsichtigt, das Reformprojekt auf den 1. Januar 2010 umzusetzen.

Gerne geben wir Ihnen die Gelegenheit, zum Reformprojekt Bündner NFA Stellung zu nehmen. Für die Vernehmlassung stehen Ihnen **folgende Unterlagen** zur Verfügung:

- *Ein Fragebogen*; die Fragen decken sämtliche Elemente der Bündner NFA ab.
- *Ein erläuternder Bericht*; er legt die Ausgangslage mit den Mängeln des bisherigen Systems sowie sämtliche Elemente des Reformprojektes umfassend dar.
- *Ein separates Gemeindeblatt*; darin werden für jede einzelne Gemeinde die finanziellen Auswirkungen ausgewiesen und beschrieben.
- *Ein separater Tabellenanhang*; die finanziellen Auswirkungen der Bündner NFA werden pro Instrument und für sämtliche 206 Gemeinden (Stand 2005) in Tabellenform dargelegt. Pro Instrument ist ein Tabellenblatt mit den jeweiligen Zahlen verfügbar.
- *Visualisierung des Indikators Strasse*; das Kriterium kostengewichtete Strassenlänge dient als Basis für den geografisch-topografischen Lastenausgleich (GLA).

Den Vernehmlassungsbericht mit den separaten Anhängen können Sie auf der Homepage des Departements für Finanzen und Gemeinden (DFG) → [www.dfg.gr.ch / Projekte / Bündler NFA](http://www.dfg.gr.ch/Projekte/BuenderNFA) einsehen und herunterladen oder beim Amt für Gemeinden (Tel. 081 257 23 91; E-Mail [sandra.fritschi@afg.gr.ch](mailto:sandra.fritschi@afg.gr.ch)) in Papierform bestellen.

Wir bitten Sie, uns Ihre Vernehmlassungsantwort bis spätestens

**31. Juli 2008**

zuzustellen. Wir sind Ihnen dankbar, wenn Sie für Ihre Stellungnahme den dafür vorgesehenen Fragebogen benützen und uns Ihre Antwort per E-Mail ([info@afg.gr.ch](mailto:info@afg.gr.ch)) übermitteln.

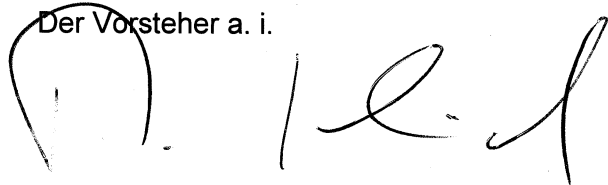
Für Auskünfte stehen Ihnen Urs Brasser, Finanzsekretär ([urs.brasser@dfg.gr.ch](mailto:urs.brasser@dfg.gr.ch), Tel. 081 257 32 12) oder Simon Theus, Gemeindeberater beim Amt für Gemeinden ([simon.theus@afg.gr.ch](mailto:simon.theus@afg.gr.ch), Tel. 081 257 23 87) zur Verfügung.

Für Ihr Interesse und Ihre Stellungnahme zur Vorlage danke ich Ihnen im Voraus bestens.

Freundliche Grüsse

Departement für Finanzen und Gemeinden  
des Kantons Graubünden

Der Vorsteher a. i.



Regierungsrat Dr. Martin Schmid

## **Vernehmlassungsadressaten**

### **I. Kantonale Behörden und Parteien**

- Alle Bündner Gemeinden
- Alle Bündner Kreise
- Alle Bündner Bezirke
- Alle Regionalverbände
- Christlichdemokratische Volkspartei Graubünden (CVP)  
Frau Patricia Giger, Tittwiesenstrasse 8, 7000 Chur
- Demokratisch Soziale Partei Graubünden (DSP)  
Herr Rudolf Guler, Brämabüelstrasse 4, 7270 Davos-Platz
- Freisinnige Demokratische Partei (FDP)  
Herr Curdin Mark, 7424 Masein
- Schweizerische Volkspartei Graubünden (SVP)  
Frau Regula Eichenberger, Haus Erika, 7050 Arosa
- Sozialdemokratische Partei Graubünden (SP)  
Gürtelstrasse 24, Postfach 561, 7001 Chur
- Eidgenössische Demokratische Union Graubünden (EDU)  
Herr Hans Peter Weber, Calandastrasse 27, 7205 Zizers
- Junge CVP (JCVP)  
Herr Patrick Lardi, Cavresc, 7746 Le Prese
- Junge SVP Graubünden (JSVP)  
Herr Fridrich Möhr, Pardella 8, 7304 Maienfeld
- Jungfreisinnige Graubünden  
Postfach 381, 7002 Chur
- JungsozialistInnen Graubünden (Juso)  
Herr Jonas Alig, Pfaffengasse 4, 7206 Igis
- Departement für Volkswirtschaft und Soziales, Reichsgasse 35, intern
- Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit, Hofgraben 5, intern
- Erziehungs-, Kultur- und Umweltschutzdepartement, Quaderstrasse 17, intern
- Departement für Finanzen und Gemeinden, Rosenweg 4, intern
- Bau-, Verkehrs- und Forstdepartement, Stadtgartenweg 11, intern
- Kantonsgericht, Poststrasse 14, 7000 Chur
- Verwaltungsgericht, Obere Plessurstrasse 1, 7000 Chur
- Standeskanzlei, Reichsgasse 35, intern
- Kantonale Finanzkontrolle, Steinbruchstrasse 18/20, intern

## II. Betroffene Organisationen

- Bündner Gewerbeverband, Poststrasse 43, 7000 Chur
- Bündner Spital- und Heimverband, Gäuggelistrasse 7, 7000 Chur
- Bündner Vereinigung für Raumplanung (BVR), Gäuggelistrasse 7, 7000 Chur
- Die Regionen GR (Vereinigung der Regionalverbände des Kantons Graubünden)  
Bröl 25, 7546 Ardez
- Graubünden Wald, Pro Mulegn, 7450 Tiefencastel
- Graubündner Zahnärztesgesellschaft (GZG), Gäuggelistrasse 16, 7002 Chur
- Handelskammer und Arbeitgeberverband Graubünden, Hinterm Bach 40, 7002 Chur
- IG Graubünden, Herr Joos  
Blumenweg 3, 7000 Chur
- Interessengemeinschaft der Kleingemeinden Graubündens  
Herr Jan Largiadèr, 7536 Sta. Maria V.M.
- Kaufmännischer Verein Chur, Seilerbahnweg 8, 7000 Chur
- RG Graubünden SVM  
Frau Röthlisberger, Sut Munts 76 j, 7440 Andeer
- Schweizer Berufsverband der Pflegefachfrauen und Pflegefachmänner (SBK)  
Feldstrasse 7, 7023 Haldenstein
- Schweizerischer Verband der Hauspflege und Haushilfe (Vivica) Sektion  
Graubünden/Glarus, Schulstrasse 2, 7012 Felsberg
- SELVA, Bündner Waldwirtschaftsverband, Bahnhofplatz 1, 7302 Landquart
- Spitex Verband Graubünden, Rätusstrasse 22, 7000 Chur
- Verband Bündnerischer Kreispräsidentinnen und Kreispräsidenten,  
Im Pradafenz, 7075 Churwalden
- Verband Bündnerischer Bürgergemeinden, Bodmerstrasse 2, 7000 Chur
- Verband Bündnerischer Gemeinde-Angestellter  
Herr Marco Capeder, 7472 Surava
- Verband Lehrerinnen und Lehrer Graubünden (LGR), Erikaweg 6, 7000 Chur
- Verband Sing- und Musikschulen Chur (VSMG)  
Sekretariat, Cäcilia Bardill, Obere Strasse 13, 7270 Davos Platz
- Verein des Bündner Staatspersonals, Postfach 751, 7002 Chur
- Vereinigung Bündnerischer Elektrizitätswerke (VBE), Hartbertstrasse 11, 7000 Chur
- Vereinigung Bündnerischer Umweltschutzorganisationen (VBU)  
Oberalpstrasse 18, 7000 Chur