

## Fact sheet concernente il progetto di ricerca "Basi per la valutazione delle misure coercitive a scopo assistenziale nei Grigioni"

18 maggio 2017 / Tanja Rietmann, Reto Weiss

### Cronaca

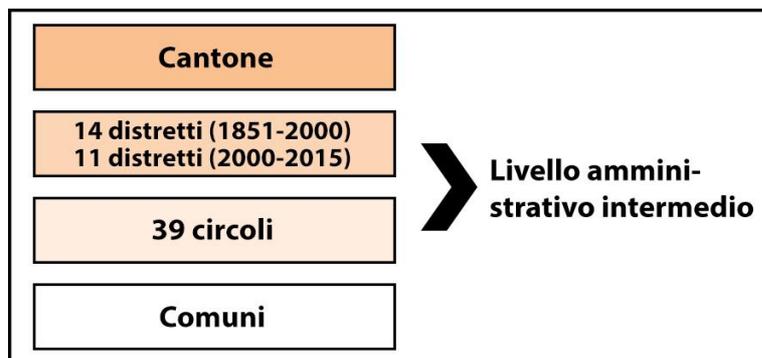
1840	Apertura dello <i>Zwangsarbeitsanstalt Fürstenau</i> per persone povere "dissolute", "fannullone" e "vagabonde". Quella di Fürstenau è una delle prime case di lavoro della Svizzera.
1855	Trasferimento dello <i>Zwangsarbeitsanstalt Fürstenau</i> nell' <i>istituto di lavoro Realta</i> (oggi anche definito <i>casa di correzione Realta</i> ). Si può ritenere che nel XIX e XX secolo siano state collocate a Realta tramite internamenti amministrativi fino a 1500 persone. Una piccola parte di esse non era grigionese. Queste persone vengono internate coattivamente in questo istituto anche per anni, senza che abbiano commesso alcun reato.
1912	Entra in vigore il <i>Codice civile svizzero</i> , che contiene articoli relativi alla protezione dei fanciulli a tutela dei bambini minacciati. Le autorità tutorie possono procedere a collocamenti extrafamiliari di bambini e allo scioglimento di famiglie. Gli adulti cui viene imputata una "condotta viziosa" possono essere interdetti e internati in modo coatto in istituti a scopo assistenziale. Gli interessati possono interporre ricorso presso le commissioni dei Tribunali distrettuali e presso il Piccolo Consiglio. Il numero di bambini oggetto di collocamenti extrafamiliari nonché il numero di adulti interdetti e internati non può più essere stabilito in modo affidabile. <sup>1</sup> Si deve considerare che fino a pochi decenni fa i collocamenti extrafamiliari decisi dai genitori (ad es. presso parenti, per periodi più o meno lunghi, senza partecipazione delle autorità) erano molto frequenti.
1920	Entra in vigore la <i>legge cantonale sui provvedimenti pro alcoolici</i> <sup>2</sup> . Con tale legge si mirava in primo luogo alla lotta contro l'alcolismo. Le misure previste potevano però essere applicate non soltanto a "bevitori", bensì anche a "persone dissolute" e "vagabondi". Le autorità tutorie possono obbligare gli interessati all'astinenza, possono ordinare loro di svolgere un determinato lavoro oppure internarli in modo coatto in un istituto come ad esempio Realta. L'obiettivo consiste, oltre che nel "miglioramento" delle persone interessate, nel mantenimento dell'ordine pubblico. Gli interessati possono interporre ricorso presso il Piccolo Consiglio.
1943	Con l' <i>ordinanza sull'organizzazione dell'assistenza sociale cantonale</i> , il lavoro sociale a livello cantonale è stato fortemente ampliato. Nascono 11 servizi di assistenza distrettuali, facenti parte dell'Ufficio cantonale dell'assistenza, gestiti in genere da assistenti sociali diplomati. Il loro compito consiste nell'"assistenza alle persone bisognose". Nei primi anni l'ambito principale era rappresentato dall'assistenza ad alcolisti e a malati di tubercolosi. I servizi di assistenza distrettuali

<sup>1</sup> Se ci si basa su altre ricerche che indicano che in Svizzera, nel corso del XX secolo, fino al cinque per cento di tutti i bambini minori di 14 anni è cresciuto al di fuori della propria famiglia di origine, per i Grigioni il dato corrisponderebbe ad esempio a 1'500 bambini nell'anno di riferimento 1930.

<sup>2</sup> La legge sui provvedimenti pro alcoolici viene abrogata il 1° gennaio 1987, con l'entrata in vigore della legge sull'assistenza sociale pubblica nel Cantone dei Grigioni.

	potevano anche chiedere misure coercitive alle autorità tutorie.
1954	Il Piccolo Consiglio emana per la prima volta un' <i>ordinanza concernente gli istituti minorili</i> . Essa disciplina l'ammissione e il controllo di istituti minorili statali e privati. In seguito vengono controllati numerosi istituti e stabilimenti. Alcuni vengono chiusi (violenza contro bambini e adolescenti, lacune edilizie, ecc.). Si deve ritenere che il numero di casi non rilevati sia alto.
1955	Il Piccolo Consiglio emana per la prima volta un' <i>ordinanza concernente l'affiliazione</i> . Essa disciplina il controllo dei posti per affiliati.
1978	Entra in vigore per la prima volta un' <i>ordinanza federale sull'affiliazione</i> .
2013	Entra in vigore il nuovo <i>diritto in materia di protezione dei minori e degli adulti</i> . Esso crea strutture di assistenza più professionali.

### Livelli amministrativi nei Grigioni dal 1851



Le autorità tutorie erano insediate a livello di circolo. Ai circoli erano attribuiti gli oltre 200 comuni originariamente esistenti nel Cantone. I circoli erano a loro volta attribuiti ai distretti. Il 1° gennaio 2016 i Grigioni hanno sciolto i distretti e i circoli, sostituendoli con undici regioni.<sup>3</sup> Le autorità tutorie, insediate dal XIX secolo a livello di circolo, erano già state sciolte e sostituite da cinque autorità regionali di protezione dei minori e degli adulti a partire dal 1° gennaio 2013.<sup>4</sup>

I servizi di assistenza distrettuali non erano integrati nell'organizzazione distrettuale, bensì erano subordinati all'Ufficio cantonale dell'assistenza (successivamente Ufficio del servizio sociale).

<sup>3</sup> Singoli circoli si scioglieranno soltanto alla fine del 2017. I circoli continueranno a fungere da circondari elettorali per le elezioni del Gran Consiglio.

<sup>4</sup> Singole autorità tutorie si erano aggregate a partire dal 2005, motivo per cui al momento del loro scioglimento nel 2013 esistevano ancora 17 autorità.