



Ginfo

Edizione

2 / 2020

Contenuto

- 02 Prefazione
- 03 Guida relativa all'autorizzazione delle uscite
- 04 Primo rapporto sull'efficacia relativo alla perequazione finanziaria
- 05 Tema comuni patriziali
- 06 UC-Punto principale della verifica 2021
- 07 Riforma dei comuni/Aggregazioni di comuni con effetto al 1.1.2021
- 08 Informazione dell'Amministrazione cantonale delle imposte
Convegno dei comuni 2021
Cambiamento di indirizzo



Ufficio per i comuni
Rosenweg 4
7001 Coira

Tel. 081 257 23 91
www.afg.gr.ch
E-Mail: info@afg.gr.ch

Prefazione

Vi ricordate dei titoli all'inizio dell'anno? „Un nuovo tipo di virus si sta diffondendo nella città cinese di Wuhan“. Sui nostri schermi abbiamo visto fotografie di un mercato di animali, di persone contagiate negli ospedali nonché di cittadini cinesi che indossavano la mascherina o perfino tute protettive. La maggior parte di noi probabilmente non conosceva né Wuhan, né la parola „lockdown“. Onestamente: chi, allora, non pensava che la Cina fosse molto lontana e che questo virus dal nome pressoché maestoso di „corona“ non sarebbe giunto fino a noi? Praticamente nessuno poteva immaginarsi che alla fine di quest'anno avremmo indossato la mascherina anche nei Grigioni e che saremmo stati pregati di rinviare, ove possibile, i nostri contatti sociali.

La realtà ci ha raggiunti! Il lockdown disposto a partire da metà marzo pareva quasi surreale. Qualcosa senza precedenti, almeno non nella nostra memoria, ha limitato l'attività economica e culturale, i contatti sociali e l'insegnamento scolastico. Le immagini provenienti dalla vicina Italia o dal confinante Cantone Ticino hanno suscitato in alcuni di noi un grande sbigottimento e in parte anche paura. Il virus, che da allora gli scienziati chiamano SARS-CoV-2, non si è fermato ai confini dei Grigioni! Il numero delle persone contagiate è aumentato in

misura allarmante soprattutto nel Grigioni italiano e in Engadina Alta.

Eravamo e siamo chiamati ad agire non solo a livello medico! Il Cantone ha attivato lo Stato maggiore di crisi e voi, in veste di rappresentanti dei comuni grigionesi, eravate coinvolti in un modo o nell'altro nell'attività dello Stato maggiore di condotta comunale. La maggior parte degli Stati maggiori di condotta si aspettava di dover applicare le proprie conoscenze teoriche nel quadro di una catastrofe naturale o ecologica come una colata detritica, una valanga o un incendio. Ma una pandemia? Si sono rese necessarie nuove competenze, probabilmente la teoria e l'improvvisazione creativa a volte finivano per equilibrarsi. Ma è emerso che con il loro senso della misura, la loro accuratezza e con il loro comportamento adeguato alla situazione i comuni hanno contribuito in maniera importante alla sensibilizzazione e alla protezione della popolazione nonché all'attuazione di direttive sempre nuove di Confederazione e Cantone. In tale contesto non è per niente ovvio che si possa trarre questa conclusione ora che l'anno volge al termine. I comuni svolgono questo impegno accanto a tutti gli altri compiti e a tutte le altre sfide: ciononostante i preventivi per l'anno prossimo sono stati allestiti, le contabilità sono state aggiornate e

alcune revisioni legislative e numerosi progetti sono stati avviati. Si evidenzia l'immagine di comuni funzionanti in cui sia le autorità che i collaboratori si impegnano a fondo e fanno apparire il nostro federalismo nella luce migliore.

Desideriamo esprimere il nostro sentito ringraziamento per il vostro impegno!

Naturalmente, il Ginfo 2/2020 non parla solo della pandemia di coronavirus, ma tratta anche diversi altri temi! Uno sguardo all'indice rivela su quali temi chiave ci concentriamo questa volta.

Per le imminenti Feste auguriamo a voi e ai vostri familiari ogni bene e, nonostante le limitazioni tuttora necessarie, tanta gioia!

Rimanete in salute!
Vostro UC-team

Coira, Avvento 2020

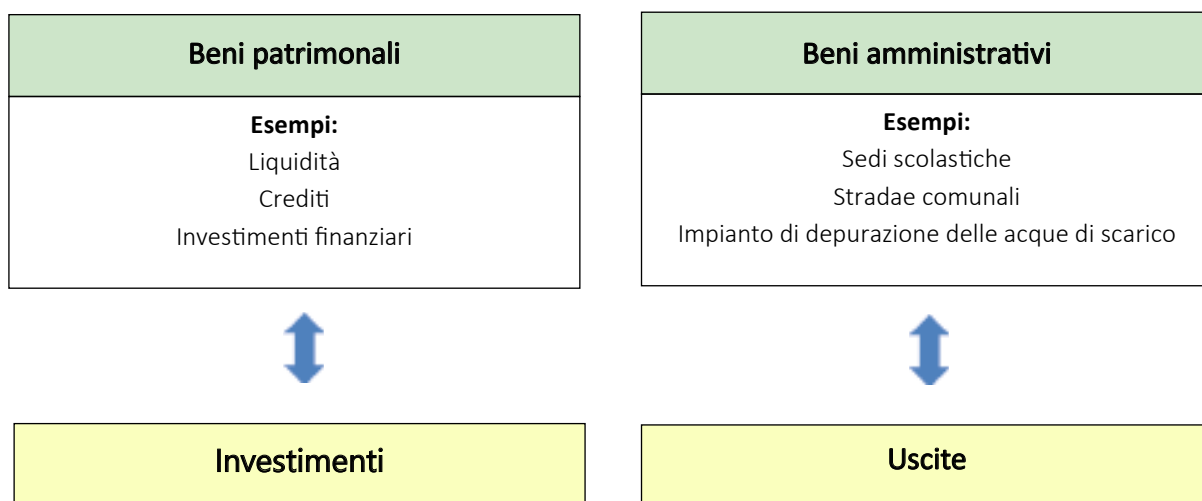
Guida relativa all'autorizzazione delle uscite

„Procedura di autorizzazione delle uscite dei comuni grigionesi“: è questo il titolo di una nuova guida per i comuni redatta dal nostro Ufficio. L'obiettivo di tale guida è far luce sul diritto in materia creditizia la cui attuazione non risulta sempre facile per alcuni responsabili. Contrariamente a una persona o a un'impresa i comuni non possono effettuare uscite liberamente. Ogni

uscita necessita di un'autorizzazione dell'organo comunale competente. Di norma occorre seguire una procedura di autorizzazione delle uscite a più livelli. Trovate tale guida, che vi faremo pervenire anche in forma cartacea, anche sulla nostra homepage all'indirizzo: www.afg.gr.ch > [Contabilità](#) > [Guida/Modello](#). L'obiettivo è spiegare in modo semplice, conciso e comprensibile come procedere in

maniera conforme alla legge per effettuare un versamento da parte del comune.

La distinzione tra **investimenti** e **uscite** è fondamentale per la competenza all'interno del comune. I due concetti hanno un forte legame con le categorie di beni **beni patrimoniali** e **beni amministrativi**.



Per le competenze in materia di uscite sono rilevanti i vari tipi di uscita. Nella guida vengono trattate le uscite **liberamente determinabili** e le uscite **vincolate** nonché le uscite **ricorrenti** e le uscite **una tantum**. Sulla base di esempi, la guida mostra come le uscite possono essere categorizzate, il che permette ai comuni di avere più chiarezza su come gestire le rispettive uscite e su come applicare la procedura di autorizzazione delle uscite a più livelli, sia dal punto

di vista temporale, sia da quello delle competenze.

La guida contiene inoltre spiegazioni chiarificatrici relative a ciò che è un **credito d'impegno** e al significato più ristretto di un **credito di preventivo**.

Speriamo che questa guida vi sia di aiuto e risponda alle domande generali concernenti il tema del diritto in materia creditizia. In aggiunta la

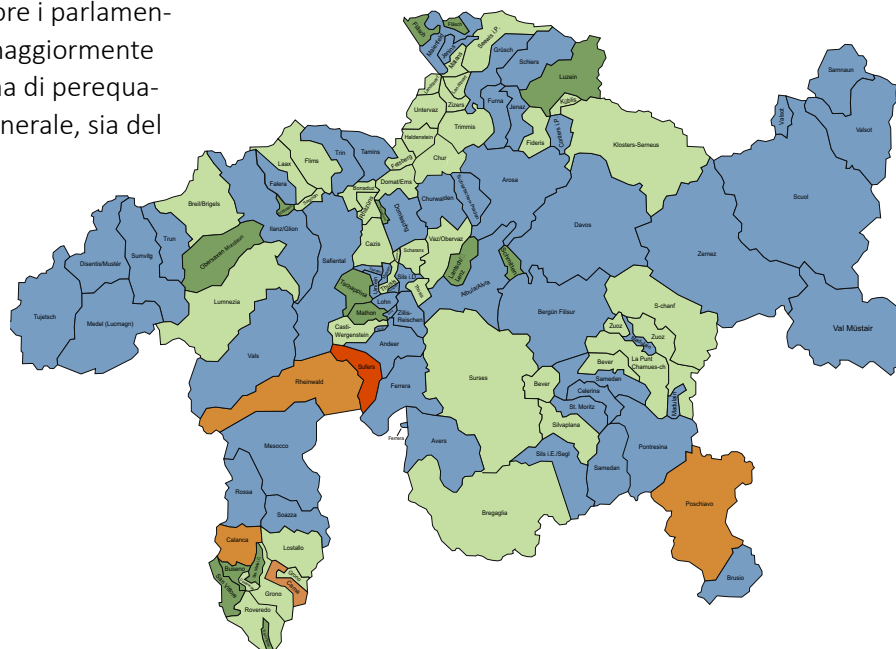
guida è anche intesa quale opera di consultazione in caso di domande specifiche.

Primo rapporto sull'efficacia relativo alla perequazione finanziaria

Nella sessione di ottobre 2020 il Gran Consiglio ha trattato il primo rapporto sull'efficacia relativo alla perequazione finanziaria per i comuni grigionesi. Contemporaneamente il Parlamento ha approvato una revisione parziale della legge sulla perequazione finanziaria (LPFC; CSC 730.200) la cui entrata in vigore è prevista per il 1° marzo 2021. Nonostante singole voci critiche nei confronti dell'attuale sistema di perequazione finanziaria, durante il dibattito in Gran Consiglio che è durato diverse ore i parlamentari si sono espressi maggiormente a favore sia del sistema di perequazione finanziaria in generale, sia del rapporto stesso.

Il rapporto sull'efficacia mostra che gli strumenti di perequazione hanno un impatto positivo sulla situazione finanziaria dei comuni. Di conseguenza gli strumenti di perequazione delle risorse, di perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG) nonché di perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS) hanno esplicitato effetti positivi. Il rapporto evidenzia gli effetti del sistema mediante diversi indicatori. Un confronto tra i tassi fiscali comunali

del 2015, ossia nell'anno precedente l'introduzione del nuovo sistema, e del 2020 mostra che solo pochissimi comuni hanno aumentato il tasso fiscale (comuni evidenziati in arancione o in rosso). Questi adeguamenti del tasso fiscale verso l'alto non sono però da ricondurre alla perequazione finanziaria, bensì a cause diverse. Numerosi comuni (evidenziati in verde) hanno potuto ridurre il loro tasso fiscale:



Nonostante la perequazione finanziaria funzioni in modo eccellente, oltre ad alcune rettifiche formali sono previsti anche alcuni adeguamenti materiali. A titolo di novità, per la determinazione della capacità finanziaria le imposte alla fonte nonché le imposte sugli utili saranno considerate solamente in base al tasso fiscale stabilito dal Gran Consiglio. Un'ulteriore rettifica riguarda il fatto che i comuni sono tenuti a vincolare l'uso della quota degli oneri scolastici a un determinato scopo a livello contabile. In futuro dovrebbe essere

possibile versare questi mezzi senza che siano vincolati a un determinato scopo. Il versamento non avviene quindi più in modo separato a integrazione delle forfetarie versate a favore della scuola popolare. Inoltre dovranno essere create le basi giuridiche formali per il rimborso di contributi ingiustificati percepiti dalla perequazione degli oneri in ambito sociale e per una correzione a posteriori di calcoli errati della perequazione delle risorse nonché della perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici.

Vengono inoltre adeguate le fonti di dati per i valori fiscali degli immobili (per la perequazione delle risorse) e per l'indicatore PAG „lunghezza delle strade“.

Un prossimo rapporto sull'efficacia è previsto per il 2025. Al centro dell'interesse di quel rapporto vi sarà la perequazione degli oneri. Per quanto riguarda la PAG si prevede di analizzare gli *indicatori struttura* d'insediamento nonché *quota degli allievi* e di proporre eventuali novità. È inoltre prevista un'analisi dettagliata della PAS.

Tema comuni patriziali

Alla pari dei comuni politici, i comuni patriziali sono delle **corporazioni del diritto pubblico cantonale**. Lo stato giuridico, l'organizzazione e i compiti dei comuni patriziali sono disciplinati dalla legge sui comuni del Cantone dei Grigioni (LCom; CSC 175.050). In diversi punti la revisione totale della LCom, entrata in vigore il 1° luglio 2018, ha comportato delle modifiche e delle precisazioni relative alla situazione giuridica che andavano di pari passo con una necessità di revisione del diritto comunale del comune patriziale (specialmente degli statuti).

In alcuni casi, nei comuni patriziali sono sorte delle incertezze in relazione alla composizione della **Commissione della gestione (CdG)** e all'adempimento dei compiti da parte di quest'ultima. Gli articoli 86 e segg. LCom contengono disposizioni che si riferiscono in maniera specifica ai comuni patriziali. Inoltre, salvo disposizione contraria esplicita della legge, le disposizioni della LCom si applicano per analogia ai comuni patriziali (art. 1 cpv. 1 LCom). Ciò significa: nei casi in cui sussistono fattispecie paragonabili per il comune politico e il comune patriziale e non trovano applicazione altre disposizioni, le disposizioni previste dalla LCom valgono anche per i comuni patriziali.

Conformemente all'art. 87 LCom, gli organi che un comune patriziale deve obbligatoriamente prevedere sono i cittadini che esercitano i loro diritti in occasione dell'assemblea patriziale o alle urne, la sovrastanza patriziale,

composta da almeno tre membri, e la **CdG**. Conformemente all'art. 25 cpv. 1 LCom, soltanto un **avente diritto di voto** del comune patriziale può essere eletto in seno a un organo risp. in un'autorità del comune patriziale.

Dato che la gamma di compiti è meno ampia rispetto a quella del comune politico e che l'art. 41 LCom viene applicato per analogia, per i comuni patriziali è ritenuta sufficiente una CdG composta da due membri. Raccomandiamo tuttavia una CdG composta da almeno tre membri.

A integrazione della CdG è possibile affidare la revisione dei conti e della gestione ad altri periti. Tuttavia, periti esterni **non** possono **sostituire** una CdG, possono solo agire in funzione complementare.

Ogni comune patriziale nel Cantone dei Grigioni deve obbligatoriamente disporre di una commissione della gestione composta da almeno due membri. L'elezione della CdG spetta all'assemblea patriziale. Soltanto i cittadini aventi diritto di voto possono essere eletti in seno a un organo del comune patriziale.

Nuovo: statuto modello per i comuni patriziali

L'UC mette a disposizione dei comuni patriziali uno statuto modello. Mettendo a disposizione tale modello, l'UC soddisfa un desiderio da lungo tempo cullato dai comuni patriziali. In tal modo si intende facilitare l'emanazione e la revisione dello statuto, senza che risulti necessaria un'onerosa consulenza giuridica esterna.

Le modifiche previste dello statuto possono essere sottoposte all'UC per un esame preliminare sotto il profilo giuridico. Dal punto di vista giuridico, la procedura di esame preliminare non è obbligatoria; tale procedura è tuttavia raccomandata ai comuni patriziali soprattutto in caso di revisioni totali o di revisioni parziali di ampia portata al fine di evitare il più possibile eventuali rifiuti dell'approvazione o la necessità di procedere a riformulazioni di singoli articoli nel corso della procedura di approvazione.

Sul nostro sito web trovate sia lo statuto modello, sia un promemoria relativo alla procedura di esame preliminare e di approvazione di statuti comunali e statuti di comuni patriziali.

allo statuto modello: www.afg.gr.ch
> **Comuni > Diritto comunale**

alla guida: www.afg.gr.ch > **Comuni > Diritto comunale**

UC-Punto principale della verifica 2021

Il Governo esercita la vigilanza sui comuni e sugli organi responsabili della collaborazione fra comuni. Esso deve delegare la vigilanza finanziaria sui comuni al Dipartimento delle finanze e dei comuni. L'UC esegue l'incarico di quest'ultimo conformemente all'art. 3 cpv. 1 dell'ordinanza concernente la vigilanza finanziaria sui comuni (OVFC; CSC 175.100). Esso verifica se le disposizioni della legge sui comuni, della legge sulla gestione finanziaria (LGF; Csc 710.100) e dell'ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni (OGFCom; CSC 710.200) vengono rispettate. Di regola, la verifica avviene in modo sommario. Le operazioni di verifica formali e materiali, nonché i risultati della verifica della CdG o dell'ufficio di revisione esterno possono essere inclusi nella valutazione. A titolo integrativo, a intervalli regolari l'UC svolge anche una verifica dei punti principali in occasione della quale vengono analizzati i possibili rischi (finanziari) o la legittimità di un determinato settore di competenza del comune.

La revisione totale della LCom già menzionata ha rinnovato l'obbligo già previsto in precedenza di gestire un conto dei ricavi delle vendite di terreno: *il ricavo realizzato dall'alienazione di patrimonio di congodimento affluisce in un conto dei ricavi delle vendite di terreno riservato di regola a procurare compensi in natura e per le miglorie degli alpi, dei pascoli e delle aziende di base (art. 46 cpv. 3).* L'amministrazione di tale conto viene assunta dal comune politico. La **gestione** di un conto dei ricavi delle vendite di terreno all'interno del rendiconto annuale del comune politico è **obbligatoria**, indipendentemente dal fatto se esista oppure no un comune patriziale.

Il Gran Consiglio ha esplicitamente mantenuto l'obbligo di gestire un conto dei ricavi delle vendite di terreno, di modo che l'UC svolgerà una verifica dei punti principali per il 2021, ovvero per i rendiconti annuali 2020. In sostanza, in primo luogo si prevede di verificare e di analizzare l'esistenza di versamenti e prelievi nonché la relativa prassi comunale.

Per ulteriori informazioni rinviamo alla prassi n. 1 relativa alla legge sui comuni **«patrimonio di congodimento / conto dei ricavi delle vendite di terreno»** disponibile sulla nostra homepage: [Comuni > Diritto comunale > Prassi relativa alla legge sui comuni](#)

Riforma dei comuni / Aggregazioni di comuni con effetto al 1.1.2021

Con effetto al 1° gennaio 2021 entreranno in vigore l'aggregazione dei comuni di Coira e di Haldenstein nonché di Muntogna da Schons nato dall'aggregazione dei comuni di Casti-Wergenstein, Donat, Lohn (GR) e Mathon.



Coira (3901)

nato dall'aggregazione di: Coira (3901) e Haldenstein (3941)

Sindaco: Urs Marti

Indirizzo: Città di Coira
Rathaus
Poststrasse 33
7001 Coira

Contatto: stadtkanzlei@chur.ch
www.chur.ch
Tel. 081 254 41 13



Muntogna da Schons (3715)

nato dall'aggregazione di: Casti-Wergenstein (3703), Donat (3705), Lohn (3707) e Mathon (3708)

Sindaco: Marco Dolf

Indirizzo: Comune di Muntogna da Schons
Farden 40
7433 Donat

Contatto: gemeinde@mdschons.ch
www.mdschons.ch
Tel. 081 661 22 61

La documentazione aggiornata sui progetti di aggregazione in corso, su quelli decisi e su quelli attuati si trova sul nostro sito web: www.afg.gr.ch > **Fusioni dei comuni**

Informazione dell'Amministrazione cantonale delle imposte

Di recente, l'Amministrazione cantonale delle imposte si è rivolta a tutti i comuni, pregandoli vivamente di tenere conto del fatto che il municipio non può agire né quale autorità di tassazione né quale autorità di opposizione. Le relative competenze spettano all'ufficio fiscale comunale. L'appello è avvenuto a seguito della segnalazione da parte di una persona privata secondo cui il municipio avrebbe emanato una decisione concernente le tasse di promozione

turistica di un contribuente e si sarebbe occupato anche dell'evasione dell'opposizione presentata contro tale decisione. Se nella legge comunale sul turismo un comune dovesse avere stabilito che il municipio è competente per l'evasione di opposizioni, tale legge deve essere sottoposta a revisione ed essere adeguata all'art. 27 della legge sulle imposte comunali e di culto (Limp-CC; CSC 720.200). In conformità alla prassi, la mancata competenza

oggettiva e funzionale costituisce un motivo di nullità (STA A 18 59/60 consid. 4.5).

L'Amministrazione delle imposte ha reso tempestivamente attenti i comuni a tale fatto. Evidentemente non tutti i comuni hanno tenuto conto della necessità di adeguare il diritto comunale.

Convegno dei comuni 2021

Save the date!

Nel 2021 svolgeremo di nuovo un convegno dei comuni presso l'Arena di Cazis. Riservate sin d'ora il pomeriggio del **14 settembre 2021**. Il programma dettagliato seguirà con un invito separato. Ci rallegriamo per la vostra partecipazione!

Cambiamento di indirizzo

Dal 1° ottobre l'UC si trova nella nuova ubicazione:

Ufficio per i comuni
Rosenweg 4
7001 Coira

I numeri di telefono e gli indirizzi e-mail rimangono invariati.