



L'ispettorato dei comuni informa  
Gemeindeinspektorat informiert Gemeinden

## Nuova classificazione finanziaria dal 1° gennaio 2000

Il 7 febbraio 1999 il popolo ha approvato la revisione parziale della legge cantonale sul conguaglio finanziario. La legge riveduta entra in vigore il 1° gennaio 2000. Il Governo ha quindi determinato la capacità finanziaria e l'importo di conguaglio della capacità fiscale secondo le nuove basi di calcolo. Il periodo di classificazione biennale subisce così un'interruzione unica. Il nuovo calcolo vale per gli anni 2000 e 2001.

### Perfezionamento della formula di calcolo

Il perfezionamento della formula di calcolo della capacità finanziaria era il punto centrale della revisione di legge. Com'è noto i comuni vengono classificati in cinque gruppi di capacità finanziaria. Questa classificazione in gruppi viene generalmente applicata per la graduazione delle sovvenzioni cantonali ed è determinante per il diritto a contributi di conguaglio finanziario. I criteri per la classificazione sono la capacità fiscale, l'onere fiscale e il fabbisogno finanziario. Come avviene già con i ricavi dai canoni idrici, nella

nuova formula di calcolo vengono considerate pure le prestazioni d'indennizzo per il mancato sfruttamento delle forze idriche (p.es. indennizzi Greina).

Per determinare l'indice dell'onere fiscale la ponderazione del tasso d'imposta è stata ridotta di un terzo, e viene applicato il tasso d'imposta medio degli ultimi due anni. Con ciò si evita che il tasso d'imposta venga aumentato solo per far parte di un gruppo di capacità finanziaria più favorevole.

Nel nuovo indice del fabbisogno finanziario vengono considerati i dati: fabbisogno di base, numero degli scolari e la superficie comunale. Gli ultimi due criteri sostituiscono le spese nette del ramo scuole e le spese per le premunizioni di valanghe e arginature.

### La Ginfo al servizio della statistica finanziaria

Nel nostro scritto informativo vengono regolarmente pubblicati i dati finanziari dei comuni. Oltre ai risultati della classificazione finanziaria, in primavera escono di volta in volta gli ultimi indicatori finanziari dei comuni. I dati per il 1997 sono stati pubblicati nel marzo 1999 e quelli per il 1998 usciranno nella primavera 2000.

#### Contenuto:

- Comuni secondo il gruppo di capacità finanziaria 2000 - 2001
- Un numero maggiore di comuni finanziariamente deboli
- Conguaglio della capacità fiscale per un terzo dei comuni
- Programma dei corsi e dei convegni

## Comuni secondo il gruppo di capacità finanziaria 2000 - 2001

Gruppo 1	Gruppo 2	Gruppo 3	Gruppo 4	Gruppo 5
Andeer Arosa Ausserferrera Celerina/Schlarigna Chur Flims Innerferrera Klosters-Serneus Laax Maienfeld Marmorera Pigniu Pontresina La Punt-Chamues-ch Rongellen St. Moritz Samedan Samnaun Sils i.E./Segl Silvaplana Soazza Sufers Tarasp Tiefencastel Vaz/Obervaz Zillis-Reischen	Alvaschein Ardez Avers Cama Cunter Davos Domat/Ems Falera Filisur Grono Haldenstein Ilanz Jenins Lantsch/Lenz Lavin Lostallo Madulain Medel (Lucmagn) Parpan Paspels S-chanf Scuol Sils i.D. Stampa Thusis Tschlin Tujetsch Vals Vicosoprano Zernez Zuoz	Alvaneu Bever Bonaduz Bondo Breil/Brigels Brienz/Brinzauls Brusio Castaneda Cazis Disentis/Mustér Felsberg Fläsch Ftan Fürstenau Grüsch Igis Jenaz Küblis Langwies Lüen Malans Mesocco Mulegns Obersaxen Pignia Poschiavo Ramosch Riom-Parsonz Rothenbrunnen Roveredo Ruschein San Vittore Saas i.P. Salouf Savognin Scharans Schiers Schluein Sent Soglio Splügen Stierva Sumvitg Susch Tamins Tinizong-Rona Trimmis Trin Trun Untervaz Wiesen Zizers	Almens Andiast Arvigo Bivio Buseno Castasegna Casti-Wergenstein Castrisch Churwalden Conters i.P. Cumbel Degen Donath Fideris Flond Guarda Hinterrhein Ladir Leggia Lumbrein Luven Luzern Maladers Malix Masein Molinis Mon Morissen Müstair Nufenen Pratval Präz Rodels Rossa Sta. Maria i.C. Sagogn Schlans Schmitten Schnaus Seewis i.P. Siat Sur Surava Surcuolm Tumegl/Tomils Urmein Vella Versam Vignogn Waltensburg/Vuorz	Bergün/Bravuogn Braggio Calfreisen Camuns Castiel Cauco Clugin Duvin Fanas Feldis/Veulden Flerden Fuldera Furna Lohn Lü Mastrils Mathon Medels i.Rh. Muttien Pagig Patzen-Fardün Peist Pitasch Portein Praden Rhäzüns Riein Rueun St. Antönien St. Ant.-Ascharina St. Martin St. Peter Sta. Maria V.M. Safien Sarn Says Scheid Selma Sevgein Surcasti Tartar Tenna Tersnaus Trans Tschappina Tschierschen Tscherv Uors-Peiden Valchava Valendas Valzeina Verdabbio Vrin

## Un numero maggiore di comuni finanziariamente deboli

Secondo i risultati del nuovo calcolo, i comuni, per quanto concerne la capacità finanziaria, si avvicinano maggiormente. Il motivo sta principalmente nella riduzione della ponderazione del tasso d'imposta. I comuni con un tasso fiscale elevato e basso, per quanto riguarda l'indice divergono meno l'uno dall'altro. Per una buona dozzina di comuni con un ampio territorio, l'inclusione della superficie nella formula di calcolo ha procurato un indice inferiore.

Poiché diversi comuni hanno aumentato sensibilmente il loro tasso d'imposta tra il 1997 e il 1999, il numero dei comuni finanziariamente forti (gruppi 1 e 2) sono diminuiti complessivamente di 16 unità. Sebbene solo 57 comuni facciano parte di questi due gruppi, più della metà della popolazione grigioni abita in questi comuni.

Gruppi di capacità finanziaria		2000 / 2001	
	Punti indice	Numero comuni	Abitanti
Gruppo 1	120 e più	26	61'731
Gruppo 2	100 - 120	31	40'452
Gruppo 3	80 - 100	52	57'622
Gruppo 4	60 - 80	50	16'024
Gruppo 5	meno di 60	53	9'703

### Da cosa dipende la capacità finanziaria?

Nell'indice globale della capacità finanziaria vengono convertiti i dati indicativi, capacità fiscale, onere fiscale e fabbisogno finanziario nella misura di un terzo ciascuno. Per determinare i singoli indici vengono considerati gli ultimi dati.

- **Capacità fiscale:** gettito fiscale e il 25 % dei canoni d'acqua nonché le prestazioni d'indennizzo per il mancato sfruttamento delle forze idriche pro capite. Nel gettito fiscale vengono considerate: le imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche e le imposte sull'utile, sul capitale e minime delle persone giuridiche sulla base del tasso cantonale degli ultimi due anni a disposizione, compresi gli arretrati. Sono pure comprese le imposte alla fonte, le imposte sull'utile di liquidazione e le imposte sul dispendio.
- **Onere fiscale:** tasso comunale d'imposta in percentuale dell'imposta cantonale semplice degli ultimi due anni a disposizione.

- **Fabbisogno finanziario:** questo indice si compone di un fabbisogno base (importo unitario di fr. 50'000.-- per comune più fr. 100.-- per abitante), di un fabbisogno secondo il numero degli scolari e di un fabbisogno secondo la superficie. Il rapporto tra di essi è di 30, 60 e 10.

 **257 23 91**

Componendo questo numero potete richiedere il foglio per il calcolo della capacità finanziaria del vostro comune.

### Graduazione delle sovvenzioni secondo la capacità finanziaria

La classificazione dei comuni in gruppi di capacità finanziaria ha un influsso sulla graduazione dei contributi cantonali. Questa graduazione fa sì che i comuni finanziariamente deboli percepiscono ad esempio un maggior sovvenzionamento ai costi degli stipendi degli insegnanti rispetto ai comuni finanziariamente forti. Tanto più ampia è la graduazione dei contributi tanto più essa si ripercuote in caso di cambiamento di classe. Qui di seguito elenchiamo i contributi più importanti graduati secondo la capacità finanziaria.

Importanti sovvenzioni secondo capacità finanziaria					
Genere di contributo	Aliquota in % graduata secondo il gruppo di capacità finanziaria				
	1	2	3	4	5
Misurazione catastale	30	30	40	50	50
Pianificazioni locali	20	20	25	30	30
Stipendi agli insegnanti	20	28	37	46	55
Stipendi alle maestre d'asilo	10	20	30	40	50
Contributi maggiorati polizia del fuoco	0	0	5	7.5	10
Costruzione case anziani e di cura	50	53	57	61	65
Costruzioni scolastiche	10	17.5	25	32.5	40
Costruzione asili infantili	0	0	0	40	40
Centri protezione civile	15	17.5	20	22.5	25

## Conguaglio della capacità fiscale per un terzo dei comuni

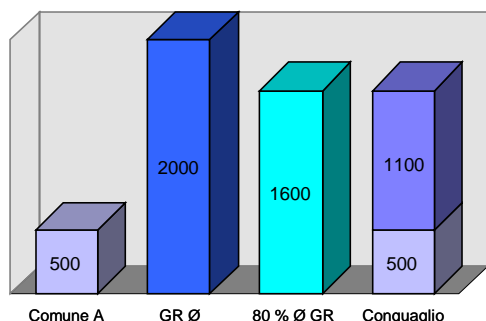
Nel 1994 venne introdotto il conguaglio della capacità fiscale quale nuovo e fondamentale livello del sistema di conguaglio finanziario dei Grigioni. Il conguaglio della capacità fiscale deve permettere ai comuni con una relativa capacità fiscale, vale a dire con un gettito fiscale e canoni d'acqua pro capite inferiori alla media cantonale, di avvicinare la loro efficienza al valore medio. I contributi non sono vincolati ad uno scopo ben preciso e quindi ai comuni non viene prescritto come impiegare i mezzi.

### Il Governo dà maggior peso al conguaglio della capacità fiscale

A metà agosto 1999 il Governo ha fissato i contributi di conguaglio per gli anni 2000 e 2001. Il calcolo è avvenuto secondo le disposizioni di legge rivedute nel 1999. Per il conguaglio della capacità fiscale è stata determinante l'inclusione delle prestazioni d'indennizzo per il mancato sfruttamento delle forze idriche.

Dei ca. 21 mio di franchi a disposizione del conguaglio finanziario, circa 9.6 mio vengono impiegati per compensare la capacità fiscale. In conformità agli obiettivi della revisione di legge del 1993, il conguaglio della capacità fiscale riceve maggior peso nei confronti dei contributi alle opere pubbliche.

#### È così che funziona il conguaglio della capacità fiscale:



Il gettito fiscale pro capite nel comune A ammonta a fr. 500.--. La media cantonale è di fr. 2'000.--. L'80% di questi sono fr. 1'600.--. L'importo da conguagliare tra fr. 500.-- e fr. 1'600.-- ammonta quindi a fr. 1'100.--. Per un comune di 100 abitanti sono in totale fr. 110'000.-- Il conguaglio ha luogo in ogni caso solo per i primi 200 abitanti.

Sulla base dei nuovi calcoli, 73 comuni beneficiano di un contributo della capacità fiscale. Tutti questi comuni applicano un tasso d'imposta di almeno il 120 % dell'imposta cantonale semplice e appartengono ai gruppi dei comuni finanziariamente deboli 4 e 5. Affinché possa essere versato un contributo, la capacità fiscale di questi comuni deve essere notevolmente al di sotto della media cantonale. Se ciò si verifica, la capacità fiscale mancante può essere compensata fino all'80 % per i comuni del gruppo 5 e fino al 70 % per quelli del gruppo 4. Il Governo può aumentare o ridurre singolarmente queste aliquote fino a 10 punti percentuali. In occasione dell'ultima nuova assegnazione le aliquote sono state fissate all'80 % per i comuni del gruppo di capacità finanziaria 4 e al 90 % per i comuni del gruppo 5.

#### Programma dei corsi e dei convegni

##### • Estratto dell'offerta di perfezionamento della SSEQA Coira, VBGA, AGPT e della società W & W-Informatica (in lingua tedesca)

→ Comunicazione comunale su internet	1.9.99
→ Approfondimento del diritto amministrativo	30.9.99
→ Assemblea annuale dell'AGPT Informazione sulla revisione della legge edilizia modello 99 e del regolamento modello 99 concernente l'urbanizzazione	7.10.99
→ Seminario di approfondimento nuovo modello contabile	27. e 28.10.99
→ Convegno pubblico sulla consulenza edile nei Grigioni	26.11.99
→ Legge sulla polizia degli stranieri e legge sulla disoccupazione	12.2.2000
→ Certificazione ISO e QM per comuni	29.2.2000

##### • Altri convegni

→ Attrattività del luogo per comuni (SSEQA)	8.10.99
→ Giornata informativa sui comuni	27.10.99
→ 2° Convegno dei comuni della Svizzera sud-orientale	Autunno 99
→ Convegno della comunione d'interessi dei piccoli comuni	13.11.99