

La partecipazione può favorire l'integrazione di tutte le parti in causa. La partecipazione infatti è fonte di identificazione con il contesto di vita e la rafforza. Decisioni adottate nel quadro di procedure partecipative sono meno soggette a impugnazioni in quanto godono di ampio sostegno. Il grado di partecipazione e di coinvolgimento delle parti interessate può variare sensibilmente a seconda dell'oggetto e della fase della pianificazione.



## Minimo di legge

Conformemente alla legge federale sulla pianificazione del territorio (LPT) le autorità di pianificazione sono tenute a informare la popolazione sugli scopi e sullo svolgimento della pianificazione. Esse sono tenute a provvedere a un'adeguata partecipazione della popolazione al processo pianificatorio. Queste richieste sono contenute anche nella legge sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (LPTC).

### Art. 4 LPT Informazione e partecipazione

- <sup>1</sup> Le autorità incaricate di compiti pianificatori informano la popolazione sugli scopi e sullo sviluppo delle pianificazioni previste dalla presente legge.
- <sup>2</sup> Esse provvedono per un'adeguata partecipazione della popolazione al processo pianificatorio.

### Art. 4 LPTC Informazione, partecipazione, pianificazione cooperativa

- <sup>1</sup> Le autorità informano adeguatamente il pubblico su basi, obiettivi e sullo svolgimento delle pianificazioni e fanno in modo che le persone interessate dalla pianificazione possano partecipare in maniera adeguata.

Proprio nel caso di pianificazioni controverse o di pianificazioni che necessitano di ampia accettazione non è sufficiente limitarsi a una mera attività informativa (ad es. esposizione pubblica) rivolta alla popolazione. Un coinvolgimento attivo della popolazione in una fase precoce della pianificazione con la possibilità di influire comporta un grado di accettazione maggiore nei confronti dell'oggetto della pianificazione.

## Livelli della partecipazione

Per poter rendere la partecipazione la più efficace possibile, prima di avviare il processo occorre definire in maniera chiara quali sono gli obiettivi concreti da raggiungere con la pianificazione e con la partecipazione. Inoltre occorre definire su quale livello e in quale forma organizzare la partecipazione nelle singole fasi di progetto e quali sono i risultati che si desidera raggiungere con il processo di partecipazione (ad es. aumentare l'accettazione, sviluppare bozze e piani, ecc.). In sede di definizione del processo di partecipazione occorre chiarire anche quale debba essere il grado di intensità della partecipazione. Più il livello della partecipazione è basso, minore è anche il grado di intensità della partecipazione. Indipendentemente dalla tipologia di partecipazione scelta occorre tenere conto del fatto che quanto prima la partecipazione inizia, tanto più semplice sarà tenere conto delle esigenze esistenti. Ciò ha ripercussioni positive sul grado di accettazione. La partecipazione può iniziare anche in una fase molto precoce con lo scopo di individuare gli attori.

### Attività informativa

La mera attività informativa rivolta alla popolazione riguardo a un progetto di pianificazione rappresenta il livello più basso di partecipazione e costituisce il presupposto per la partecipazione stessa. Dato che l'attività informativa è considerata uno strumento partecipativo anche in assenza di fasi partecipative successive, essa è considerata il livello minimo in assoluto. Le informazioni possono essere diffuse tramite i canali più diversi, come media, campagne, colloqui, iniziative, ecc. È importante che il messaggio venga formulato in maniera comprensibile. Le modalità della comunicazione dipendono molto dal progetto di pianificazione e dal pubblico che si intende raggiungere.

Possibili obiettivi dell'attività informativa:

- Informare
- Sensibilizzare
- Invitare a prendere parte alla procedura di partecipazione

Nel quadro dell'attività informativa non vengono prese decisioni. Di conseguenza il grado di intensità della partecipazione delle parti in causa è basso.



## Consultazione / collaborazione

Il secondo livello della partecipazione può essere articolato in consultazione e collaborazione effettiva. Nel quadro della consultazione vengono raccolte le opinioni degli attori (potenzialmente) coinvolti riguardo a un progetto già concretizzato. Le opinioni vengono tenute in considerazione quando si tratta di prendere decisioni nell'ulteriore corso della pianificazione.

Con la collaborazione invece gli attori coinvolti e, a seconda dei casi, anche altre parti interessate vengono invitati a elaborare insieme i contenuti di un progetto. A differenza della consultazione, i progetti di norma sono meno concreti. La partecipazione all'elaborazione di un progetto concreto può limitarsi a singole questioni in un momento specifico oppure trovare espressione anche in una partecipazione ripetuta e continua durante tutto il corso del progetto.

Possibili obiettivi della collaborazione/consultazione:

- aumentare il grado di accettazione
- rilevare gli umori e le posizioni riguardo al progetto
- raccogliere (e mettere in atto) nuovi spunti e contenuti
- conoscere e tenere conto di istanze ed esigenze della popolazione

La decisione viene presa dall'istanza di pianificazione responsabile. Con l'avvio di un processo partecipativo quest'ultima però dovrebbe impegnarsi a prendere sul serio le esigenze delle parti in causa e a tenerne conto per quanto possibile in sede di pianificazione. Il grado di intensità della partecipazione varia considerevolmente a seconda dell'oggetto della pianificazione e della tipologia della procedura.

## Codecisione

La codecisione è il livello di partecipazione che presenta il grado di coinvolgimento più elevato. La popolazione interessata dal progetto di pianificazione viene coinvolta nel processo decisionale. Le decisioni vengono prese ad esempio da un organo composto da responsabili, da persone coinvolte e da persone interessate. Le codecisioni possono essere limitate a singoli settori dell'oggetto di pianificazione. Tuttavia questi devono avere una certa rilevanza, affinché si tratti di decisioni prese in uno spirito di partnership.

Possibili obiettivi della codecisione

- rafforzare l'autonomia delle parti in causa
- delegare compiti parziali
- distribuire responsabilità

Per poter parlare di codecisione è necessario che la competenza decisionale sia condivisa. Essa non viene ceduta integralmente. Dato che la competenza decisionale è condivisa, il grado di intensità della partecipazione è relativamente elevato.

## Fonti di approfondimento:

---

### Note bibliografiche

- Alex Willener, Annina Fritz, 2019, *Integrale Projektmethodik*, Interact Verlag Luzern <https://interact-verlag.ch/collections/neuerscheinungen/products/integrale-projektmethodik>
- Hongler Hanspeter, Kunz Markus, Katharina Prelicz-Huber, Wolff Richard, Fricker Jonas, 2008, *Mitreden - Mitgestalten - Mitentscheiden: Ein Reiseführer für partizipative Stadt-, Gemeinde- und Quartierentwicklung*, 1ª edizione, Interact Verlag, Lucerna <https://interact-verlag.ch/products/mitreden-mitgestalten-mitentscheiden-ein-reisefuehrer-fur-partizipative-stadt-gemeinde-und-quartierentwicklung>

### Best Practice

- **Cantone di Argovia**, Planungswegweiser Werkzeugkasten 1 «Neue Kernaufgaben für die Gemeinden», 2017 <https://www.ag.ch/de/bvu/raumentwicklung/innenentwicklung/planungswegweiser/planungswegweiser.jsp>
- **Cantone di Basilea Città**, «Verordnung über die Mitwirkung der Quartierbevölkerung» und weitere Informationen, 2012 <https://www.entwicklung.bs.ch/stadtteile/stadtteilentwicklung/mitwirkung.html>
- **Città di Berna**, Arbeitshilfe «Mitreden & Mitgestalten» und weitere

Informationen, 2016 <https://www.bern.ch/themen/stadt-recht-und-politik/mitreden-und-mitgestalten>

- **Città di Winterthur**, Leitfaden «Partizipation Winterthur», 2015  
<https://stadt.winterthur.ch/themen/die-stadt/winterthur/zusammenleben-vereine/partizipation>
- **Città di Zurigo**, «Checkliste Mitwirkungs- und Beteiligungsprozesse» und Informationen zur E-Partizipation, 2006  
<https://www.stadt-zuerich.ch/prd/de/index/stadtentwicklung/gesellschaft-und-raum/einbezug-quartiere/beteiligungsprozesse.html>

#### **Associazioni**

- Zentrum Öffentlicher Raum «ZORA»,  
Partizipation, <https://zora-cep.ch/de/Info/Schwerpunkte/Partizipation>
- «In Comune» Un progetto dell'Associazione dei Comuni Svizzeri,  
Progetti <https://www.in-comune.ch/in-comune/>