

Brevi informazioni relative alla

Riforma della perequazione finanziaria nel Cantone dei Grigioni (riforma PF)



Ufficio per i comuni dei Grigioni

giugno 2015

Impressum

Ufficio per i comuni
Grabenstrasse 1, 7001 Coira
Tel. 081 257 23 91, Fax 081 257 21 95
E-mail: info@afg.gr.ch
www.afg.gr.ch

©2015 Ufficio per i comuni dei Grigioni

Indice

Premessa.....	4
I. La nuova perequazione finanziaria in breve	5
In generale.....	5
Versamenti / contabilizzazione	6
II. I due strumenti della perequazione finanziaria	7
Perequazione delle risorse	7
Compensazione degli oneri	10
a) Perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG)	10
b) Perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS).....	12
c) Compensazione individuale dei casi di rigore per oneri speciali (CCR)	12
III. Compensazione delle spese di trasporto dei rifiuti urbani.....	13
IV. Nuova regolamentazione dell'imposta supplementare	14
V. Nuovo ordinamento del finanziamento dei compiti	15
Trasferimenti verso il Cantone:.....	15
Lotta contro le epizootie.....	15
Eliminazione di carcasse animali	16
Bonifiche integrali (rimborsi)	16
Risanamento di abitazioni nella regione di montagna.....	16
Esecuzione delle misure in istituzioni	16
Assistenza a grigionesi fuori Cantone	17
Aiuto ai tossicodipendenti: aiuto per la sopravvivenza	17
Consulenza alle madri e ai padri	17
Indennità a Pro Litteris e Suissimage	17
Scuole professionali di base	17
Scuole specializzate per l'industria alberghiera dei Grigioni.....	18
Scuole professionali fuori Cantone	18
Formazioni transitorie.....	18
Stazioni di misurazione delle immissioni di Coira e Davos.....	18
Approvvigionamento idrico pubblico.....	19
Trasporto pubblico regionale.....	19
Pavimentazioni stradali all'interno degli abitati.....	19
Trasferimenti verso i comuni:	20
Pianificazione del territorio, pianificazione locale	20
Assistenza sociale personale / servizi sociali.....	20
Aiuto ai tossicodipendenti: prevenzione primaria della tossicodipendenza	21
Liceo inferiore	21
Ludoteche grigionesi	22
Impianti pubblici di depurazione delle acque di scarico	22
Impianti pubblici per il trattamento dei rifiuti	22
Impianti pedonali	22
Riconoscimento/disconoscimento di strade cantonali	23
Scuola popolare	23
VI. Scadenze	27
VII. Contatti.....	27

Premessa

Il 1° gennaio 2016 entrerà in vigore la nuova perequazione finanziaria. Per la prima volta in quasi sei decenni, si procede in tal modo a una radicale trasformazione della perequazione finanziaria intercomunale. Oltre a introdurre i due nuovi strumenti della perequazione finanziaria diretta, ossia la perequazione delle risorse e la compensazione degli oneri, viene ridisciplinato il finanziamento di diversi compiti.

Con la presente nota informativa desideriamo richiamare l'attenzione dei comuni e degli enti scolastici sui punti essenziali del nuovo sistema e agevolare loro il compito di stesura del preventivo per il 2016. I calcoli per i singoli fondi di perequazione saranno effettuati nel corso delle prossime settimane. Nel mese di agosto 2015 il Governo fisserà e comunicherà le cifre per i singoli comuni.

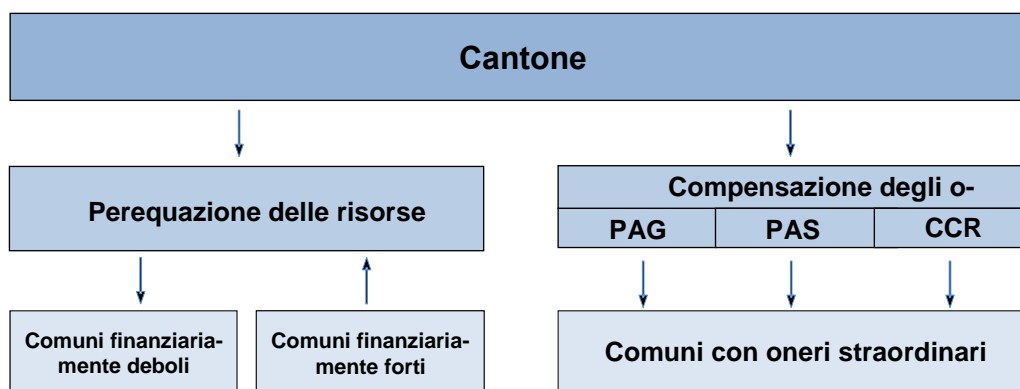
I. La nuova perequazione finanziaria in breve

In generale

La **perequazione delle risorse (PR)** provvede a un allineamento delle differenti possibilità di ricavo dei comuni. Essa sostiene quindi tutti i comuni finanziariamente deboli e viene finanziata dal Cantone e dai comuni finanziariamente forti.

La **compensazione degli oneri (CO)** attenua gli aggravi eccessivamente elevati dovuti a topografia, struttura degli insediamenti, numero di allievi o prestazioni assistenziali a beneficiari di aiuto sociale. La CO è composta da tre strumenti: **perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG)**, **perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS)** e **compensazione individuale dei casi di rigore per oneri speciali (CCR)**. Essa viene finanziata esclusivamente dal Cantone.

Il grafico seguente illustra in modo schematico il funzionamento della perequazione finanziaria e dei suoi due strumenti PR e CO:



Il sistema prevede inoltre una **perequazione transitoria** per i comuni finanziariamente deboli che a seguito del cambiamento di sistema beneficiano di un sostegno complessivamente inferiore da parte del Cantone (perdita secondo il bilancio globale 2010/2011). Per un periodo massimo di 5 anni beneficeranno di una perequazione supplementare. Nel primo anno, ossia nel 2016, i ricavi determinanti (potenziale di risorse) saranno aumentati fino al 90 % della media di tutti i comuni. Ogni anno successivo questa soglia di perequazione si riduce del 5 %. Hanno diritto a questa perequazione gli 11 comuni seguenti: Fideris, Küblis, Luzein, Masein, Mundaun, Rhäzüns, Saas, Sagogn, Schmitten, Trun e Verdabbio. In caso di aggregazione di comuni, questo contributo supplementare decade e viene compensato con un contributo una tantum nel quadro della promozione cantonale.

Versamenti / contabilizzazione

I versamenti PR e PAG ai comuni e al Cantone vengono effettuati due volte all'anno, in giugno e in dicembre. I contributi della PAG nel settore scolastico vengono versati separatamente. Questi vengono erogati dall'Ufficio per la scuola popolare e lo sport (USPS) insieme alle forfetarie per la scuola regolare. Riguardo ai processi di versamento raccomandiamo le seguenti **contabilizzazioni**:

Versamenti del Cantone ai comuni

PR	MCA 1	banca - 920.444.01
	MCA 2	banca - 9300.4621.01
PAG	MCA 1	banca - 920.444.02
	MCA 2	banca - 9300.4621.02
Parte scuola popolare	MCA 1	banca - 219.444
	MCA 2	banca - 2192.4621
PAS	MCA 1	banca - 581.444
	MCA 2	banca - 5720.4621
CCR	La raccomandazione di contabilizzazione viene fornita nel quadro di un'eventuale garanzia di CCR.	

Versamenti dei comuni al Cantone

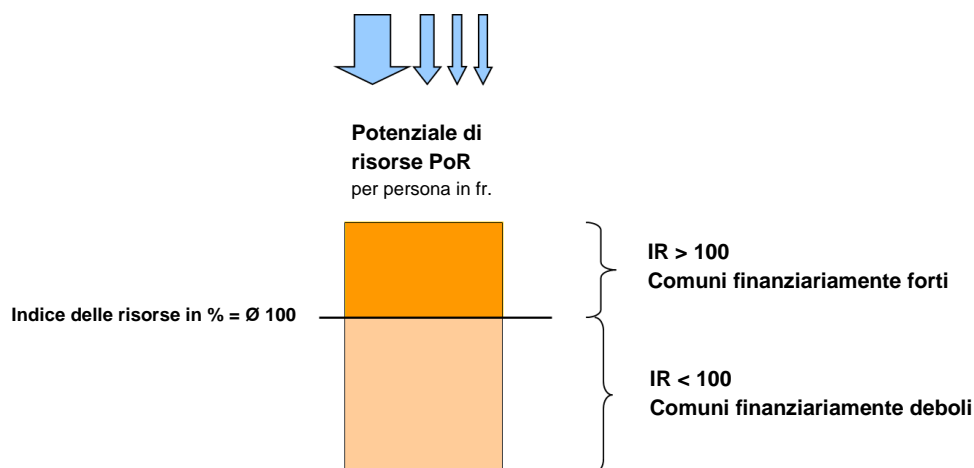
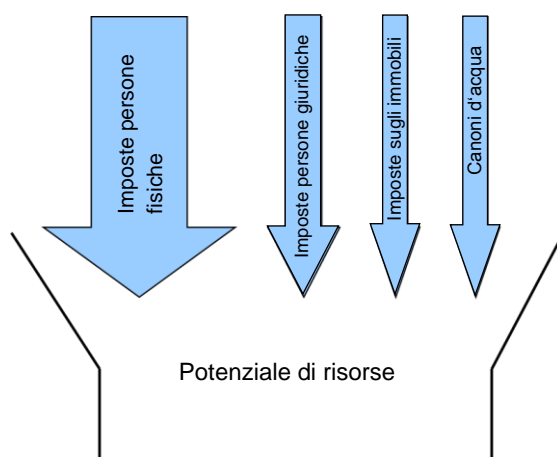
PR	MCA 1	920.341 - banca/posta
	MCA 2	9300.3621 - banca/posta

II. I due strumenti della perequazione finanziaria

Perequazione delle risorse

La perequazione delle risorse permette di ridurre parzialmente le grandi differenze esistenti riguardo alla dotazione finanziaria dei comuni. La capacità finanziaria dei comuni (potenziale di risorse) viene calcolata sulla base delle principali fonti di entrata dei comuni:

- *imposte delle persone fisiche e giuridiche secondo l'imposta cantonale semplice al 100 %*
- *imposte fondiari e immobiliari con un'aliquota massima dell'1,5 ‰*
- *canoni d'acqua al 100 %*



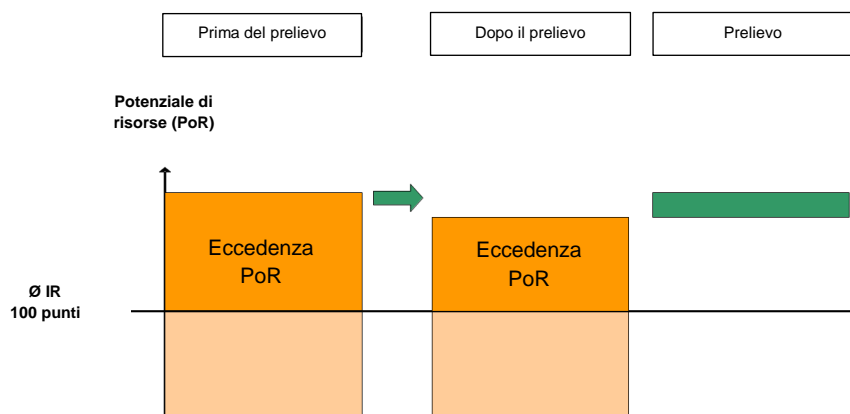
L'intero potenziale di risorse viene diviso per il numero di persone determinante¹. Questa media (indice delle risorse) corrisponde al 100 % (punti). I comuni con oltre 100 punti sono finanziariamente forti, quelli con meno di 100 punti finanziariamente deboli. Il calcolo viene effettuato annualmente sulla base dei dati seguenti (valore medio):

- imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- imposte sugli utili e sul capitale delle persone giuridiche 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- imposte alla fonte 2 e 3 anni prima dell'anno di perequazione;
- imposte sul plusvalore da liquidazione e sul dispendio 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- valori fiscali dei fondi e degli immobili delle persone fisiche e giuridiche, applicando un'aliquota dell'1,5 ‰ 3 e 4 anni prima dell'anno di perequazione;
- canoni d'acqua 2 e 3 anni prima dell'anno di perequazione;
- indennizzi per le perdite nell'utilizzazione delle forze idriche 2 e 3 anni prima dell'anno di perequazione;
- popolazione residente permanente media con domicilio principale, incluse persone ammesse provvisoriamente e richiedenti l'asilo con una durata complessiva di permanenza in Svizzera di almeno 12 mesi secondo la statistica federale dello stato annuale della popolazione – STATPOP alla fine del terzo anno prima dell'anno di perequazione;
- numero di contribuenti alla fine del terzo anno prima dell'anno di perequazione.

I comuni finanziariamente forti devono versare annualmente tra il 15 % e il 20 % della loro eccedenza di PoR per finanziare la perequazione delle risorse. Nel caso di comuni dalla capacità finanziaria straordinariamente elevata (valori dell'indice superiori ai 200 punti), per la parte di risorse superiore ai rispettivi valori dell'indice l'aliquota di prelievo viene aumentata come segue:

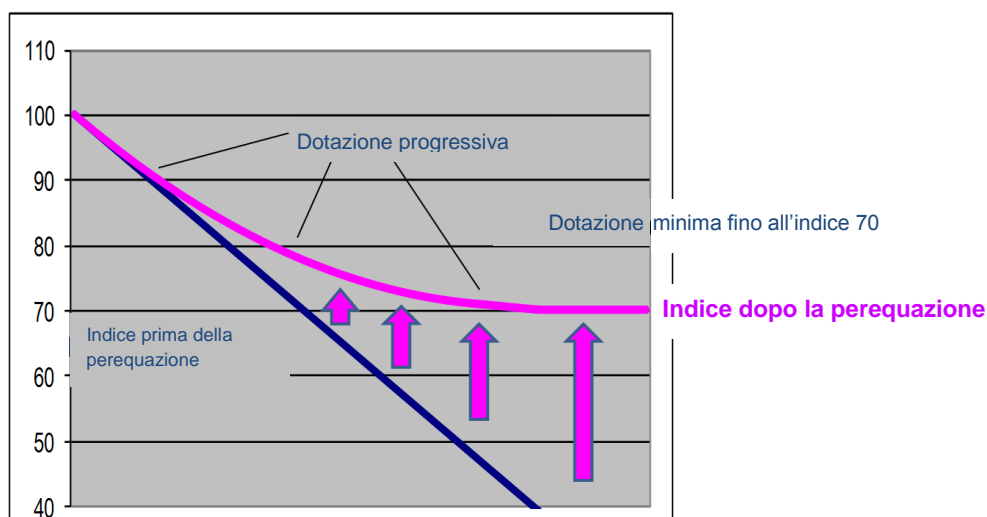
valori dell'indice PoR tra 200 e 250 punti:	+ 5 punti percentuali
valori dell'indice PoR tra 250 e 300 punti:	+ 10 punti percentuali
valori dell'indice PoR superiori ai 300 punti:	+ 15 punti percentuali

¹ Il numero di persone determinante corrisponde alla popolazione residente permanente secondo STATPOP, cui si aggiunge il 20 % del numero di contribuenti che supera il numero di abitanti (ad es. proprietari di immobili non residenti nel comune).



Il potenziale di risorse (PoR) dei comuni particolarmente deboli dal punto di vista finanziario viene aumentato **almeno** fino a un indice del 65 %². Per gli altri comuni finanziariamente deboli la perequazione sarà progressiva, vale a dire che quanto maggiore sarà la differenza tra il PoR del comune e la media cantonale, tanto più alto sarà il contributo di perequazione. In questo modo la graduatoria della capacità finanziaria dei comuni non subirà modifiche.

Il grafico seguente illustra il meccanismo di perequazione. Nel presente caso si ipotizza che la perequazione avvenga fino al 70 %.



Ogni anno il Gran Consiglio fissa l'aliquota di prelievo e il volume di perequazione insieme al preventivo.

² Nel bilancio globale era stata prevista un'aliquota di compensazione del 70 %.

Compensazione degli oneri

a) *Perequazione dell'aggravio geotopografico e degli oneri scolastici (PAG)*

Vengono utilizzati i tre indicatori seguenti:

- *densità demografica (abitanti per superficie produttiva) / struttura dell'insediamento (quota della popolazione in insediamenti fino a 25, 50, 100 e 200 abitanti).*
- *lunghezza delle strade per abitante; ponderata secondo categoria di costi*
- *quota degli allievi (numero di allievi di scuola popolare per abitante)*

Con la PAG vengono indennizzati oneri dovuti a fattori strutturali, chiaramente eccessivi e prevalentemente non influenzabili dai comuni. Vengono attenuati in particolare i notevoli oneri geotopografici. Vengono però compensate anche le spese supplementari dovute a una quota considerevolmente superiore alla media di allievi della scuola popolare. Sulla base dei dati statistici di base, vengono calcolati i seguenti tre indici grezzi sui quali i comuni non possono intervenire direttamente e che rappresentano degli oneri:

Indice densità demografica

Rapporto tra la superficie produttiva e gli abitanti:

$$\frac{\textit{superficie produttiva}}{\textit{abitanti}}$$

La densità d'insediamento viene calcolata sulla base degli abitanti in insediamenti con meno di 200, 100, 50 e 25 abitanti. Gli abitanti di insediamenti sparsi e di frazioni vengono considerati senza tenere conto del numero totale di abitanti del comune. In tal modo viene creato un incentivo alle aggregazioni:

$$\frac{\textit{numero di abitanti al di fuori di un insediamento continuo con x abitanti}}{\textit{abitanti}}$$

Prendendo a riferimento la densità demografica e la densità d'insediamento e dando lo stesso peso a entrambe viene calcolato l'indice **struttura dell'insediamento**:

$$\frac{\textit{densità demografica} + \textit{densità dell'insediamento}}{2}$$

Indice lunghezza delle strade

Le strade comunali vengono suddivise in 5 categorie, le strade cantonali all'interno dell'abitato in 3 categorie. A ciascuna categoria viene attribuito un contributo di mantenimento (calcolatorio) per metro. È così possibile calcolare un corrispondente indice degli oneri stradali per ciascun comune:

$$\frac{\text{lunghezza delle strade} * \text{contributo di mantenimento calcolatorio per categoria di strada}}{\text{abitanti}}$$

Indice quota di allievi

Quota di allievi di scuola popolare fino alla 9^a classe e di allievi del liceo inferiore rispetto alla popolazione generale:

$$\frac{\text{numero di allievi}}{\text{abitanti}}$$

Fasi di calcolo

1. Gli indici grezzi lunghezza delle strade, quota di allievi e struttura dell'insediamento vengono standardizzati di modo che per ciascun indice grezzo la **media** dei comuni corrisponda a **100 punti**.
2. Gli indici standardizzati vengono ora sommati in un indice complessivo. Per quanto riguarda l'indice degli allievi, l'eccedenza dell'indice viene moltiplicata per il fattore 4. Per la perequazione sono infine rilevanti soltanto valori dell'indice che superano complessivamente la media di tutti i comuni (300 punti). I mezzi PAG vengono perciò distribuiti in ragione dell'**eccedenza dell'indice**; tuttavia viene considerata al massimo un'eccedenza dell'indice pari a 450 punti (indice complessivo di 750 punti).
3. Poiché gli aggravii devono essere attenuati solo nella misura in cui non sono sostenibili per i comuni, in sede di distribuzione dei mezzi viene considerato il rispettivo potenziale di risorse. Viene considerato un importo pari al massimo al 10 % del potenziale di risorse dei comuni. Inoltre, il potenziale di risorse determinante viene moltiplicato con l'indice delle risorse (sulla base del 100 %) di ciascun comune. Nell'insieme, ciò non porta a una riduzione del totale dei mezzi PAG. In questo modo, i mezzi vengono concentrati maggiormente sui comuni finanziariamente deboli.

b) Perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS)

Con la PAS il Cantone sostiene i comuni che devono far fronte a spese molto elevate nel settore delle prestazioni assistenziali (assistenza sociale materiale). È così possibile evitare oneri estremi per i comuni in questo settore. Vengono meno gli attuali conteggi trimestrali. Per il 4° trimestre 2015 seguirà ancora un conteggio separato entro metà 2016.

Vengono considerate le spese nette dei comuni risultanti dalle prestazioni secondo la legge sull'assistenza alle persone nel bisogno (CSC 546.250), nonché secondo l'ordinanza sull'anticipo di contributi per il mantenimento di figli aventi diritto al mantenimento (CSC 215.050).

Ai fini della perequazione è determinante il rapporto tra spese nette e potenziale di risorse (PoR) del comune. La perequazione espressa in percentuale del potenziale di risorse ammonta a:

fino al 3 per cento del PoR	0 per cento;
dal 3 al 4,5 per cento del PoR	20 per cento;
dal 4,5 al 6 per cento del PoR	40 per cento;
dal 6 al 7,5 per cento del PoR	60 per cento;
dal 7,5 al 9 per cento del PoR	80 per cento;
oltre il 9 per cento del PoR	100 per cento.

c) Compensazione individuale dei casi di rigore per oneri speciali (CCR)

In casi particolari, il Governo può concedere un aiuto individuale dalla perequazione finanziaria. In questo caso il comune è tenuto a dimostrare che l'onere eccessivo si è verificato o si verifica a seguito di condizioni straordinarie non influenzabili. Affinché possa essere concesso un tale contributo, devono inoltre essere date le seguenti fattispecie:

- l'onere netto pro capite nella corrispondente categoria di uscite è eccessivo rispetto all'onere medio di tutti i comuni;
- l'onere straordinario supera il 5 % del proprio PoR;
- l'onere eccessivo porta a un disturbo a lungo termine della gestione finanziaria.

In particolare, è possibile fornire un sostegno a progetti infrastrutturali assolutamente necessari come nel caso della protezione dai pericoli naturali (arginature di torrenti o ripari antivalanghe), nonché del collegamento e dell'approvvigionamento di territori discosti con infrastrutture di approvvigionamento e smaltimento (approvvigionamento idrico, smaltimento delle acque di scarico, approvvigionamento elettrico). In particolare, la CCR deve aiutare anche in caso di eventi particolari (valanghe, maltempo, incendi).

Il comune deve presentare al Governo una domanda dettagliata che provi in dettaglio l'onere straordinario e non influenzabile. La prova si compone di documentazione di progetto concreta e pianificazioni finanziarie realistiche e comprensibili su un periodo di tempo di almeno cinque anni.

III. Compensazione delle spese di trasporto dei rifiuti urbani

Attualmente la compensazione delle spese di trasporto è limitata ai trasporti all'interno del Cantone e a un importo massimo di 250 000 franchi all'anno. I contributi cantonali si concentrano essenzialmente sul consorzio per lo smaltimento dei rifiuti dell'Engadina Alta (ABVO) e sul consorzio per lo smaltimento dei rifiuti dell'Engadina Bassa (Pro Engiadina Bassa, PEB). Questa compensazione delle spese di trasporto viene convertita in un contributo promozionale a favore di trasporti su rotaia ecocompatibili dei rifiuti urbani. Il Cantone continua a versare sussidi per un importo massimo di 250 000 franchi all'anno per i trasporti su rotaia di rifiuti urbani a partire dalle relative stazioni di carico fino all'impianto d'incenerimento dei rifiuti di Trimmis.

L'ammontare dei singoli sussidi dipenderà dalla quantità dei rifiuti trasportati e dalla distanza tra la stazione di carico e l'impianto d'incenerimento dei rifiuti.

Il Governo fisserà probabilmente i contributi a fine giugno nel quadro della necessaria revisione dell'ordinanza e disciplinerà la procedura contributiva.

IV. Nuova regolamentazione dell'imposta supplementare

In futuro, il termine "imposta supplementare" sarà sostituito da "imposta sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche per i comuni". Seguono i dettagli della nuova regolamentazione:

- il Cantone riscuote le imposte sugli utili e sul capitale per i comuni e le trasmette loro;
- la fascia massima ammessa per l'ammontare del tasso fiscale viene fissata dal Gran Consiglio tra un minimo del 90 % e un massimo del 110 % dell'imposta cantonale semplice;
- per la riscossione dell'imposta (soggetto fiscale, oggetto fiscale, base di calcolo, aliquota d'imposta, basi temporali, procedura, autorità, ecc.) come avvenuto finora trovano applicazione diretta le disposizioni della legge sulle imposte;
- la suddivisione degli introiti fiscali continuerà ad avvenire secondo i principi del diritto intercantonale sulla doppia imposizione;
- la trasmissione ai comuni avviene dopo la ricezione del versamento tramite accrediti periodici sul conto corrente del comune; viene accreditato un importo netto composto da versamenti, arretrati, interessi di mora e interessi remuneratori;
- ai comuni vengono anche accreditati versamenti sulla base di fatture provvisorie, cosa che in caso di evoluzione sfavorevole degli utili dei soggetti fiscali interessati può portare ad aggravii retroattivi (in singoli casi anche relativamente alti);
- l'Amministrazione cantonale delle imposte riceve come avvenuto finora una provvigione pari al 2 % delle imposte riscosse;
- qualora i comuni non fossero d'accordo con la ripartizione delle quote parti fiscali, possono richiedere una corrispondente decisione successivamente impugnabile con reclamo e ricorso; come previsto dal diritto vigente e come nel caso delle persone fisiche non è prevista un'impugnazione delle decisioni di tassazione;
- i comuni hanno diritto di prendere visione degli atti allo scopo di poter far valere i loro diritti procedurali e gli uffici fiscali comunali possono accedere ai dati necessari nel programma di tassazione dell'Amministrazione cantonale delle imposte.

Per l'anno fiscale 2015 il Gran Consiglio ha deciso un'imposta supplementare del 99 %. Questa sarà in gran parte dovuta nel 2016. Con l'entrata in vigore della riforma PF il 1° gennaio 2016, la ripartizione dell'imposta supplementare relativa all'anno fiscale 2015 sarà soggetta a una disciplina transitoria. Dopo la ricezione del versamento, le imposte supplementari dell'anno fiscale 2015 saranno così trasmesse direttamente ai comuni aventi diritto, dopo deduzione della provvigione di riscossione del 2 % da parte dell'Amministrazione delle imposte. La riduzione o l'aumento delle quote dell'imposta supplementare in base al tasso fiscale

comunale (art. 8 cpv. 2 LCF) nonché le assegnazioni al finanziamento speciale perequazione finanziaria secondo l'art. 3 LCF vengono abrogati. Aggiunte o restituzioni da anni fiscali precedenti continueranno a essere conteggiate tramite i meccanismi dell'imposta supplementare e del finanziamento speciale perequazione finanziaria.

Per il 2016 il gettito fiscale derivante dall'imposta sugli utili e sul capitale è inserito a preventivo con un tasso fiscale del 99 %.

V. Nuovo ordinamento del finanziamento dei compiti

Il Cantone e i comuni finanziano insieme numerosi compiti. Nel corso di una nuova regolamentazione, diversi flussi finanziari saranno ora impostati diversamente. La nuova impostazione interessa 30 flussi finanziari.

Oggi l'attribuzione a un determinato gruppo di capacità finanziaria è rilevante per quanto riguarda 27 contributi. Questa perequazione finanziaria indiretta viene soppressa, di conseguenza in questo settore si avrà una nuova regolamentazione.

Di seguito queste nuove regolamentazioni sono elencate in dettaglio e descritte sommariamente. Ove opportuno, viene anche indicata una raccomandazione di contabilizzazione secondo i due modelli contabili MCA1 e MCA2. Un'ampia descrizione si trova nel messaggio del Governo al Gran Consiglio ([quaderno n. 7 / 2013 - 2014](#)) a partire da pagina 262.

Trasferimenti verso il Cantone:

Lotta contro le epizoozie

Legge sulla veterinaria (CSC 914.000)

I contributi comunali al finanziamento speciale al fondo contro le epizoozie decadono. Continuerà a essere compito dei comuni riscuotere i contributi dagli allevatori.

Eliminazione di carcasse animali

Legge sulla veterinaria (CSC 914.000)

I contributi comunali in ragione del numero di abitanti (circa 2 franchi per abitante) decadono. In futuro, il Cantone si assumerà almeno due terzi dei costi di eliminazione, il terzo rimanente continuerà a essere a carico dei macelli.

Bonifiche integrali (rimborsi)

Legge sulle bonifiche fondiarie (CSC 915.100)

I comuni dei gruppi di capacità finanziaria 1 – 3 hanno finora partecipato al contributo cantonale per le bonifiche integrali: 20 % (CF 1), 13 % (CF 2) e 6 % (CF 3). In futuro, questa partecipazione verrà meno. Per le tappe cui sono stati concessi contributi prima dell'entrata in vigore della riforma PF vale la regolamentazione attuale.

Risanamento di abitazioni nella regione di montagna

Legge sulla costruzione di abitazioni a scopo sociale e sul miglioramento delle condizioni d'abitazione nella regione di montagna (CSC 950.250)

Ordinanza d'esecuzione della legge sulla costruzione di abitazioni a scopo sociale e sul miglioramento delle condizioni d'abitazione nella regione di montagna (CSC 950.260)

Il sussidio a committenti privati era finora composto da un sussidio cantonale e da uno comunale. La ripartizione del contributo tra Cantone e comune dipendeva dalla capacità finanziaria: 20 % (CF 1), 16 % (CF 2), 12 % (CF 3), 10 % (CF 4) e 6 % (CF 5). In futuro si rinuncerà al cofinanziamento da parte dei comuni.

Esecuzione delle misure in istituzioni

Legge sull'esecuzione giudiziaria (CSC 350.500)

Le spese dell'esecuzione di pene e misure sono a carico del comune nel quale l'interessato aveva l'ultimo domicilio o l'ultima dimora, per quanto non siano l'interessato o terzi ad assumersi le spese. Di solito le spese sono a carico del comune. In futuro, le spese non saranno più addebitate ai comuni.

Assistenza a grigionesi fuori Cantone

Legge sull'assistenza alle persone nel bisogno (CSC 546.250)

Il Cantone d'origine (ad es. GR) rimborsa al Cantone di domicilio (ad es. ZH) le spese per l'assistenza alle persone bisognose che non vi vivono ancora ininterrottamente da 2 anni. In futuro, il Cantone dei Grigioni rinuncerà ad addebitare i costi ai comuni.

Aiuto ai tossicodipendenti: aiuto per la sopravvivenza

Legge sull'aiuto ai tossicodipendenti nel Cantone dei Grigioni (legge sull'aiuto ai tossicodipendenti; CSC 500.800)

Il Cantone provvede alle offerte aventi quale scopo il mantenimento e il miglioramento dello stato di salute e della situazione di vita dei tossicodipendenti come pure la loro reintegrazione nella società. I comuni si facevano finora carico del 50 % dei costi di acquisto, costruzione ed esercizio di queste offerte. In futuro, il cofinanziamento da parte dei comuni verrà meno.

Consulenza alle madri e ai padri

Legge sull'igiene pubblica (CSC 500.000) e legge sulla cura degli ammalati (CSC 506.000)

A titolo di novità, la consulenza alle madri e ai padri sarà finanziata e organizzata esclusivamente dal Cantone.

Indennità a Pro Litteris e Suissimage

Nessuna base giuridica cantonale

Conformemente alla legge federale sul diritto d'autore e sui diritti di protezione affini, i comuni sono tenuti a versare il compenso per le loro scuole, se l'indennizzo non viene assunto dai Cantoni. Dal 1999 le spese connesse ai diritti d'autore (Pro Litteris e Suissimage) vengono addebitate pro quota ai comuni (numero di abitanti). A titolo di novità queste tasse saranno finanziate dal Cantone.

Scuole professionali di base

Legge sulla formazione professionale e sulle offerte di formazione continua (CSC 430.000)

Finora, i comuni dovevano versare alle scuole professionali di base un contributo graduato in base alla capacità finanziaria e al numero di abitanti. In futuro, le offerte di formazione del grado secondario II saranno finanziate direttamente dal Cantone. Nel 2016 i versamenti residui e i sussidi di ubicazione per il 2015 saranno fatturati per l'ultima volta ai comuni.

Scuole specializzate per l'industria alberghiera dei Grigioni

Legge sulla formazione professionale e sulle offerte di formazione continua (CSC 430.000)

La quota di finanziamento dei comuni per la gestione della Scuola specializzata per l'industria alberghiera dei Grigioni (GFG) viene assunta dal Cantone analogamente al finanziamento delle scuole professionali di base. Nel 2016 i versamenti residui e i sussidi di ubicazione per il 2015 saranno fatturati per l'ultima volta ai comuni.

Scuole professionali fuori Cantone

Legge sulla formazione professionale e sulle offerte di formazione continua (CSC 430.000)

In futuro, la quota di finanziamento dei comuni per gli apprendisti che frequentano una scuola fuori Cantone verrà meno analogamente al finanziamento delle scuole professionali di base. L'ultima fatturazione avverrà entro la fine del 2015.

Formazioni transitorie

Legge sulla formazione professionale e sulle offerte di formazione continua (CSC 430.000)

Le cosiddette *formazioni transitorie* saranno gestite da enti privati a Cazis, Ilanz, Schiers e Samedan (corsi di economia domestica, anni di scelta professionale, anno delle opportunità, soluzione transitoria con informatica e lingue quali punti centrali dell'insegnamento). A questa offerta si aggiunge l'anno di scelta professionale a Coira gestito dalla città. I comuni hanno finora partecipato al finanziamento dei disavanzi d'esercizio con un contributo graduato secondo la capacità finanziaria e il numero di abitanti. Queste offerte di formazione saranno ora assunte dal Cantone. Nel 2016 i versamenti residui per il 2015 saranno fatturati per l'ultima volta ai comuni.

Stazioni di misurazione delle immissioni di Coira e Davos

Nessuna base giuridica

I due comuni di ubicazione di Coira e di Davos partecipano ai costi per la manutenzione delle stazioni di misurazione. In futuro, le due stazioni saranno integralmente finanziate dal Cantone.

Approvvigionamento idrico pubblico

Legge sulle bonifiche fondiarie del Cantone dei Grigioni (CSC 915.100)

La Confederazione stabilisce i criteri e con ciò indirettamente anche i contributi cantonali agli impianti di approvvigionamento idrico. Dal 2008 il Cantone versa un contributo pari al 90 % del contributo federale. I comuni devono rimborsare i contributi al Cantone in base alla loro capacità finanziaria: 20 % (CF 1), 13 % (CF 2) e 6 % (CF 3). A titolo di novità si rinuncerà al rimborso dei comuni al Cantone.

Trasporto pubblico regionale

Legge sui trasporti pubblici nel Cantone dei Grigioni (CSC 872.100)

Dal 2005 circa 50 comuni devono partecipare alle spese scoperte del collegamento complementare e particolare con i servizi pubblici di trasporto su strada. Dal 2003, i cinque comuni di Domat/Ems, Felsberg, Haldenstein, Landquart e Zizers devono versare un contributo per potenziamenti dell'offerta avvenuti a suo tempo. In futuro si rinuncerà a questo cofinanziamento del trasporto regionale.

Pavimentazioni stradali all'interno degli abitati

Legge stradale del Cantone dei Grigioni (CSC 807.100)

I comuni versavano contributi per la realizzazione e la manutenzione della pavimentazione delle strade cantonali all'interno dell'abitato: per le strade principali il 40 % – 60 % e per le strade di collegamento il 50 % – 70 %. In futuro, i comuni non saranno più chiamati a partecipare al finanziamento.

In caso di lavori di costruzione (ad es. lavori di risanamento alla canalizzazione comunale o ad altre condotte) eseguiti dal comune o da terzi nell'area stradale continuerà a valere il principio di causalità. Se i comuni eseguono tali lavori nel corso di lavori di ampliamento o risanamento dell'intero corpo stradale effettuati dal Cantone, dovranno farsi carico unicamente dei costi per i lavori sotto la plania nonché di tutti i costi causati dall'ostacolo che le condotte di servizio comunali costituiscono per i lavori di costruzione cantonali nel corpo stradale.

Il Cantone non si assume costi supplementari per esecuzioni particolari della superficie stradale (ad es. lastricati, colorazioni, elementi di arredo).

Rimane invariata la ripartizione dei compiti tra Cantone e comuni per quanto riguarda il servizio invernale e la pulizia delle strade cantonali all'interno dell'abitato. Il Cantone provvede allo sgombero della neve. Al comune spettano il servizio di spargimento sale e ghiaietto e la pulizia della carreggiata all'interno dell'abitato. La manutenzione d'esercizio delle caditoie e delle condotte di scarico di impianti di drenaggio nelle zone abitate competono ai comuni e alle corporazioni.

Trasferimenti verso i comuni:

Pianificazione del territorio, pianificazione locale

Legge sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (CSC 801.100)

Il Cantone non versa più contributi alle spese della pianificazione locale.

Assistenza sociale personale / servizi sociali

Legge sull'assistenza sociale pubblica nel Cantone dei Grigioni (legge sull'assistenza sociale; CSC 546.100)

Ordinanza d'esecuzione della legge federale concernente l'aiuto alle vittime di reati (CSC 549.100)

Nel settore dell'assistenza sociale personale, i costi erano finora interamente a carico del Cantone. Esso gestisce nove servizi sociali (SS) per conto dei comuni, con spese annuali pari a circa 7 milioni di franchi. Un'eccezione è costituita dal Comune di Davos, che dispone di un proprio SS. In futuro, l'assistenza sociale personale dovrà essere finanziata dai comuni, come già avviene per l'assistenza sociale materiale. Le spese nette vengono ripartite tra i singoli comuni in ragione del numero di abitanti sulla base di un calcolo dei costi e delle prestazioni effettuato dal Servizio sociale per ciascuna regione. La base per la fatturazione dei costi ai comuni è costituita dai costi dell'anno precedente (art. 7 della legge sull'assistenza sociale). L'attuale contributo cantonale a favore del Comune di Davos viene meno. In base a una recente stima, per il 2016 sono previsti i seguenti costi per abitante e servizio sociale:

Costi per abitante (in franchi)

Servizio sociale	Bilancio globale 2010/2011	Stima 2016
Servizio sociale di Davos	27	26
SS e SSQD Coira	46	47
SS Landquart	30	27
SS Thusis	37	37
SS Surselva	23	27
SS Samedan	18	24
SS Scuol	33	36
SS Bernina	66	69
SS Moesa	36	33
Totale media	35	36

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	589 Assistenza rimanente 5790 Assistenza, non meglio attribuibile
Proposta per l'inserimento a preventivo:	La distinta di cui sopra offre ai comuni una panoramica approssimativa dei costi cui dovranno far fronte in futuro.	

Aiuto ai tossicodipendenti: prevenzione primaria della tossicodipendenza

Legge sull'aiuto ai tossicodipendenti nel Cantone dei Grigioni (CSC 500.800)

I comuni sono responsabili per la prevenzione primaria delle dipendenze. Essi possono delegare questo compito a istituzioni pubbliche o private idonee o a privati idonei oppure adempiervi nel quadro di unioni di comuni. Negli ultimi anni, i mezzi annuali preventivati per il sostegno della prevenzione primaria delle dipendenze dei comuni praticamente non sono stati utilizzati. Un futuro contributo cantonale è escluso.

Liceo inferiore

Legge concernente le scuole medie del Cantone dei Grigioni (CSC 425.000)

Il Cantone si assume i costi per la gestione del liceo inferiore presso la Scuola cantonale grigione. In aggiunta versa un contributo per ogni allievo che frequenta il liceo inferiore presso una scuola media privata del Cantone.

In futuro, i comuni dovranno partecipare al finanziamento del liceo inferiore. L'aliquota per i comuni corrisponde alle spese complessive medie di tutti gli allievi nel grado superiore della scuola popolare, vale a dire nel 7° - 9° anno scolastico, dedotta la forfetaria cantonale per la scuola secondaria prevista dalla legge scolastica. Ne risulta un contributo netto annuo dei comuni pari a **14 550 franchi per allievo** del liceo inferiore. La fatturazione ai comuni avviene tramite il Cantone per quanto riguarda gli allievi della Scuola cantonale grigione e tramite la rispettiva scuola media per quanto riguarda gli allievi di scuole medie private. Per l'anno scolastico 2015/16 i contributi saranno riscossi per il periodo da gennaio a metà agosto 2016 (art. 22 cpv. 3 LPFC).

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	250 Scuole medie 2510 Scuole di maturità liceale
Proposta per l'inserimento a preventivo:	Numero di allievi del liceo inferiore previsto x 14 550 franchi	

Ludoteche grigionesi

Nessuna base giuridica

Il contributo cantonale di 20 000 franchi a favore dell'associazione delle ludoteche grigionesi (Verein Bündner Ludotheken) è stato versato da quest'ultima in parti uguali alle 11 ludoteche site ad Arosa, Bonaduz, Coira, Davos, Disentis/Mustér, Ilanz/Glion, Küblis, Landquart, Poschiavo, Samedan e Zizers (fr. 1810 ciascuna). In futuro, il contributo cantonale verrà meno.

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	300 Biblioteche, ludoteche 3210 Biblioteche, ludoteche
Proposta per l'inserimento a preventivo:	Sta ai comuni di ubicazione o ai comuni limitrofi provvedere affinché le ludoteche possano continuare a ricevere un importo equivalente al contributo cantonale venuto meno.	

Impianti pubblici di depurazione delle acque di scarico

Legge d'introduzione della legge federale sulla protezione delle acque (CSC 815.100)

A seconda della capacità finanziaria, il Cantone concedeva ai comuni sussidi dal 7 % al 30 % per il potenziamento degli impianti pubblici di depurazione delle acque di scarico. In futuro si rinuncerà al sovvenzionamento di impianti pubblici di depurazione delle acque di scarico da parte del Cantone.

Impianti pubblici per il trattamento dei rifiuti

Legge cantonale sulla protezione dell'ambiente (CSC 820.100)

A seconda della capacità finanziaria, i contributi cantonali a impianti per il trattamento dei rifiuti erano compresi tra il 5 % e il 25 %. Si rinuncia a un sovvenzionamento cantonale di impianti pubblici per il trattamento dei rifiuti.

Impianti pedonali

Legge stradale del Cantone dei Grigioni (CSC 807.100)

Finora, per la costruzione e la segnaletica di marciapiedi lungo strade cantonali il Cantone versava contributi graduati in base alla capacità finanziaria compresi tra il 40 % e il 60 % per quanto riguarda le strade principali e tra il 20 % e il 40 % per quanto riguarda le strade di collegamento. In futuro, dal punto di vista finanziario i marciapiedi saranno unicamente di responsabilità dei comuni. Il Cantone rimane tuttavia l'autorità di approvazione qualora siano interessate strade cantonali.

Riconoscimento/disconoscimento di strade cantonali

Legge stradale del Cantone dei Grigioni (CSC 807.100)

Le strade cantonali che collegano frazioni con meno di 30 abitanti con domicilio permanente vengono cedute ai comuni. L'attuale regolamentazione relativa ai casi di rigore che tiene conto della capacità finanziaria viene meno. Per le strade cantonali che finora hanno beneficiato della regolamentazione relativa ai casi di rigore verrà applicata l'usuale procedura in caso di cessioni, secondo la quale il numero di persone con domicilio permanente nella frazione deve risultare inferiore a 30 per tre anni, prima che vi sia il disconoscimento quale strada cantonale. Tale termine di tre anni decorre a partire dal 1° gennaio 2016. Inoltre, i comuni potenzialmente interessati verranno invitati per iscritto a prendere posizione. Eventualmente si procederà a un sopralluogo per discutere dello stato della strada. Un eventuale passaggio di questi tratti stradali dal Cantone al comune avverrà non prima della primavera 2019.

Scuola popolare

La legge scolastica cantonale finora conteneva diverse forfetarie (punti 1 – 5 sotto) che venivano graduate in base alla capacità finanziaria dei comuni (20 %; 28 %; 37 %; 46 %; 55 %). In futuro, la capacità finanziaria dei comuni non sarà più presa in considerazione.

I contributi alla scuola popolare verranno completati da un nuovo contributo annuo dalla PAG, versato sulla base dell'indice **percentuale di allievi**. A questo scopo sono previsti circa 5,5 milioni di franchi all'anno. Questi contributi verranno calcolati dall'Ufficio per i comuni. L'Ufficio per la scuola popolare e lo sport (USPS) provvederà al versamento agli enti scolastici. I contributi verranno versati ogni anno in due rate di pari importo. Se un comune non gestisce una propria scuola ed è al contempo affiliato a più di una corporazione scolastica, il contributo viene versato alla corporazione scolastica che riceve la più alta forfetaria per scuola regolare. Questa corporazione scolastica è tenuta ad attribuire il contributo al comune corrispondente. Il primo versamento sarà presumibilmente effettuato nel giugno 2016 insieme all'ultima erogazione dei contributi forfetari. La seconda rata sarà versata nell'autunno 2016 insieme agli altri contributi secondo quanto previsto dalla legge scolastica.

Fino al 31 dicembre 2015, tutti i contributi previsti dalla legge scolastica saranno calcolati e versati secondo le direttive attualmente vigenti. A partire dal 1° gennaio 2016 varranno le nuove direttive secondo la riforma PF nonché secondo la legge scolastica e l'ordinanza scolastica rivedute. L'USPS adeguerà i moduli di domanda per gli altri contributi previsti dalla legge scolastica (trasporti di allievi, promozione di bambini allogliotti, ulteriori strutture diurne, ecc.). Come finora, gli enti scolastici dovranno inoltrare questi moduli all'USPS entro il 31 luglio.

1. Forfetaria per la scuola regolare (art. 72 legge scolastica)³

Nell'art. 72 riveduto della legge scolastica, le forfetarie per la scuola regolare di ciascun grado scolastico sono stabilite uniformemente, ovvero indipendentemente dalla capacità finanziaria dei comuni, come indicato di seguito:

scuola dell'infanzia e grado elementare	fr.	960 per allievo;
scuola di avviamento pratico	fr.	1460 per allievo;
scuola secondaria	fr.	1380 per allievo.

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	2 2	Formazione Formazione
Proposta per l'inserimento a preventivo:	forfetaria per grado x numero di allievi per grado.		

2. Perfezionamento professionale obbligatorio e congedo di perfezionamento (art. 69 ordinanza scolastica)

Conformemente all'art. 69 dell'ordinanza scolastica, le aliquote di base per il calcolo dei contributi ai costi per le supplenze corrispondono al 138 % dello stipendio minimo di un insegnante della categoria corrispondente, così come previsto dall'art. 66 della legge scolastica. Non venendo più considerata la capacità finanziaria, le aliquote di base per il calcolo dei contributi ai costi per le supplenze ammontano ora, secondo l'art. 69 riveduto dell'ordinanza scolastica, al 28 % dello stipendio minimo:

Insegnante di scuola dell'infanzia:	fr.	16 800
Insegnante di scuola elementare e insegnante specialista:	fr.	20 160
Insegnante di pedagogia speciale:	fr.	22 120
Insegnante di scuola di avviamento pratico e secondaria / insegnante di pedagogia speciale:	fr.	24 640
Insegnante specialista grado secondario I:	fr.	22 960

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	2 2	Formazione Formazione
--------------------------	----------------	--------	--------------------------

³ Tra parentesi sono indicate le basi giuridiche secondo la legge scolastica cantonale (CSC 421.000).

3. Forfetaria per pedagogia specializzata nel settore a bassa soglia (art. 77 legge scolastica)

In futuro, il Cantone verserà ogni anno un importo forfetario unitario di 300 franchi per allievo (scuola dell'infanzia, grado elementare e grado secondario I).

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	2 2	Formazione Formazione
Proposta per l'inserimento a preventivo:	forfetaria di fr. 300 x numero di allievi di ogni grado scolastico.		

4. Forfetaria supplementare per piccole scuole (art. 74 legge scolastica)

Questo supplemento viene versato per scuole in ubicazioni discoste con meno di 66 allievi, indipendentemente dalla grandezza dell'ente scolastico. L'ubicazione di una scuola è considerata discosta se la durata del viaggio tra la fermata principale della Posta o la stazione più vicina alla sede scolastica attuale e la fermata più vicina alla più vicina ubicazione scolastica con la stessa lingua scolastica e lo stesso grado scolastico (esclusa la scuola dell'infanzia) è di almeno 8 minuti. In futuro, le aliquote per il grado elementare ammonteranno al massimo a 4000 franchi, quelle per il grado superiore al massimo a 1000 franchi. Questi contributi diminuiscono con l'aumento del numero di allievi. Tutte le altre direttive rimangono invariate.

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	2 2	Formazione Formazione
	La tabella per il calcolo della forfetaria supplementare si trova sul sito web dell'USPS: Indice A-Z / parola chiave Piccole scuole		

5. Trasporti di allievi (art. 71 ordinanza scolastica)

In futuro, i contributi dipendenti dalla spesa per i trasporti scolastici saranno sostituiti da una forfetaria uniforme dipendente esclusivamente dalla lunghezza dei percorsi casa-scuola determinanti. Con questa forfetaria non si mira a una copertura integrale dei costi. Tale copertura non è data nemmeno con l'attuale sovvenzionamento tramite le aliquote di sussidio, comprensive di supplementi di capacità finanziaria, comprese tra il 20 % e il 55 %. Secondo il bilancio globale della riforma PF, la forfetaria ammonterà ora complessivamente a circa 1,1 milioni di franchi. La forfetaria rappresenta una particolare perequazione degli oneri nel settore della scuola popolare a complemento della nuova PAG. Sulla base di indicatori mirati, la PAG tiene conto dei cosiddetti costi dovuti alla distanza e dei costi dovuti a un numero di allievi relativamente alto. I contributi di perequazione vengono versati ai comuni con un'estesa rete stradale per abitante, con una struttura dell'insediamento decentralizzata, con una scarsa densità demografica e con un'elevata quota di allievi. Di norma, questi comuni presentano anche i costi più elevati per i trasporti di allievi.

La forfetaria ammonta a 65 franchi per allievo per ogni chilometro di tragitto casa-scuola (viene preso a riferimento il tragitto in una sola direzione). Il tragitto casa-scuola corrisponde alla distanza tra il luogo di domicilio dell'allievo e la sede scolastica. L'USPS fissa la distanza computabile tra

le località in questione tramite comuni strumenti internet, quali ad es. google maps, senza tuttavia indicare un indirizzo. Fa stato l'elenco delle località dell'Ufficio federale di statistica. La distanza minima computabile ammonta a 2 chilometri, vale a dire che sono computabili soltanto tragitti superiori a 2 chilometri. Le basi di calcolo (luogo di domicilio dell'allievo) vengono rilevate dall'USPS presso gli enti scolastici contemporaneamente ai dati rilevati dall'Ufficio federale di statistica (metà settembre).

Fino al 31 dicembre 2015 il conteggio va effettuato come finora, ossia allegando i giustificativi per i costi di trasporto effettivi alla domanda di contributo. Dal 1° gennaio 2016 troverà applicazione il sovvenzionamento forfetario secondo i nuovi art. 85 della legge scolastica e art. 71 dell'ordinanza scolastica. A partire da quel momento, l'USPS non avrà più bisogno dei giustificativi per i costi di trasporto effettivi.

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	219 Scuola popolare, non meglio attribuibile 2192 Scuola popolare, altro
	Per conoscere l'importo approssimativo da inserire a preventivo, contattare: Ufficio per la scuola popolare e lo sport, Lena Sykora, 081 257 27 27, lena.sykora@avs.gr.ch	

6. Offerte per bambini alloggiati (art. 81 legge scolastica)

A titolo di novità, il contributo cantonale è uniforme e ammonta a 85 franchi per unità d'insegnamento riconosciuta e impartita a bambini alloggiati. Viene eliminata la disparità dei contributi per unità d'insegnamento tra comuni nei quali è presente e comuni nei quali non è presente un centro di accoglienza e di transito per richiedenti l'asilo e rifugiati.

Articolazione funzionale	MCA 1 MCA 2	2 Formazione 2 Formazione
Proposta per l'inserimento a preventivo:	numero di lezioni previste x contributo per lezione.	

7. Enti scolastici legati da rapporti contrattuali

Attualmente in diversi casi, soprattutto nel settore dei trasporti scolastici, vengono versati contributi a enti scolastici che per varie ragioni non gestiscono più direttamente un determinato grado scolastico, senza però essere affiliati a una corporazione scolastica, bensì trovandosi in un rapporto contrattuale con un altro ente scolastico. Dal 1° gennaio 2016 la procedura sarà di norma modificata nel senso che tutti i contributi saranno versati soltanto al rispettivo ente scolastico competente, vale a dire all'ente scolastico che accoglie gli allievi e non più al comune o all'ente scolastico di provenienza. Spetta all'ente scolastico competente riversare se necessario i contributi a eventuali partner contrattuali.

VI. Scadenze

giugno 2015	emanazione da parte del Governo delle necessarie ordinanze e modiche di ordinanze, con entrata in vigore il 1° gennaio 2016
agosto 2015	determinazione da parte del Governo dei mezzi di perequazione PR e PAG comunicazione ai comuni e agli enti scolastici
17 settembre 2015	convegno dei comuni 2015 presso l'Arena di Cazis ulteriori informazioni e risposte alle domande
1° gennaio 2016	avvio del nuovo sistema di perequazione finanziaria

VII. Contatti

Scuola popolare	Ufficio per la scuola popolare e lo sport dei Grigioni Sezione finanze, signor Marc Stauffer [tel. 081 257 30 50; e-mail: marc.stauffer@avs.gr.ch] oppure signora Lena Sykora [tel. 081 257 27 27; e-mail: lena.sykora@avs.gr.ch]
Socialità	Ufficio del servizio sociale dei Grigioni Sezione finanze, signor Jürg Buchli [tel. 081 257 26 95; e-mail: juerg.buchli@soa.gr.ch]
Formazione professionale	Ufficio della formazione professionale dei Grigioni Sezione finanze, signora Evelyn Müller [tel. 081 257 27 62; e-mail: evelyn.mueller@afb.gr.ch]
Trasporti	Ufficio tecnico dei Grigioni Divisione manutenzione delle strade, signor Andrea Obrecht [tel. 081 257 37 36; e-mail: andrea.obrecht@tba.gr.ch]
Dipartimento delle finanze e dei comuni	
	Segretariato del Dipartimento, signor Urs Brassler, segretario delle finanze [tel. 081 257 32 12; e-mail: urs.brassler@dfg.gr.ch]
Ufficio per i comuni	Grabenstrasse 1, 7001 Coira 081 257 23 91; info@afg.gr.ch ; www.afg.gr.ch

Ulteriore documentazione relativa alla riforma PF è disponibile sul sito web del Dipartimento delle finanze e dei comuni all'indirizzo: www.dfg.gr.ch -> Progetti / Temi -> Riforma della perequazione finanziaria grigionese (riforma PF). Cliccare [qui](#) per giungere direttamente al tema della riforma PF.