



Data: 29 luglio 2013

DV915_0713_Logopaedie_nach_obl_SZ_HPD.docx / n. 915

DECISIONE DIPARTIMENTALE

In relazione all'entrata in vigore della nuova legge per le scuole popolari del Cantone dei Grigioni del 21 marzo 2012 (legge scolastica; CSC 421.000), si deve chiarire come debba essere garantita la **logopedia per i giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età**.

Conformemente all'art. 62 cpv. 1 della Costituzione federale, il settore scolastico compete ai Cantoni. Secondo il cpv. 3 di questo articolo, i Cantoni provvedono altresì a una sufficiente istruzione scolastica speciale per tutti i fanciulli e giovani disabili, fino al massimo al compimento del 20° anno d'età. Nell'art. 43 cpv. 1, la legge scolastica cantonale, che entrerà in vigore il 1° agosto 2013, stabilisce un diritto a misure di pedagogia specializzata per gli allievi con bisogni educativi speciali. Conformemente al cpv. 2, un bisogno educativo speciale è dato tra l'altro per allievi con grandi difficoltà manifeste nel comportamento, nella capacità di apprendimento o di prestazione, nonché nelle competenze linguistiche scritte e orali (lett. b), come anche per allievi colpiti da o a rischio di handicap fisico, mentale, psichico, linguistico, sensoriale o percettivo (lett. c). Nel cpv. 3 è stabilito che le disposizioni per allievi con bisogni educativi speciali conformemente al cpv. 2 lett. a – c valgono per analogia anche per bambini in età prescolare e per giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico, fino al compimento del 20° anno d'età.

Secondo l'art. 47 cpv. 2 della legge scolastica, il Cantone è competente per garantire e secondo l'art. 48 cpv. 2 per disporre provvedimenti di pedagogia specializzata nel settore ad alta soglia. La logopedia dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico rientra conformemente all'art. 44 cpv. 3 lett. c della legge scolastica tra i provvedimenti ad alta soglia e conformemente all'art. 44 cpv. 5 dell'ordinanza relativa alla legge scolastica (ordinanza scolastica; CSC 421.010) tra le misure con elevato bisogno di sostegno.

Su questa base, spetta al Cantone garantire la logopedia dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età, garantire un'offerta corrispondente e provvedere all'attuazione delle corrispondenti misure a partire dal 1° agosto 2013. Da accertamenti svolti all'interno e all'esterno del Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente è emersa l'opportunità di affidare questo compito al Servizio ortopedagogico dei Grigioni (SOP). Da contatti con il SOP è risultato che

quest'ultimo è disposto ad assumere l'incarico. In una ulteriore fase vanno quindi chiariti i presupposti specialistici e strutturali per l'adempimento dei nuovi compiti, nonché l'onere da attendersi per l'organizzazione e l'attuazione dell'offerta.

1. Presupposti specialistici

A titolo di novità, il SOP dovrà anche essere competente per la logopedia nel settore ad alta soglia per giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età. Mettere a disposizione questa offerta conformemente agli standard specialistici contenuti nel mandato cantonale significa in particolare inserire e definire nel dossier relativo alla qualità della logopedia del SOP la responsabilità specialistica, l'organizzazione e i processi di presentazione del rapporto e della richiesta per la logopedia.

Presso il SOP, i logopedisti regionali potranno a titolo di novità essere a disposizione nel quadro del loro impiego anche per garantire i compiti nel settore della logopedia dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età.

I nuovi compiti ricorrenti comprendono in particolare:

- consulenza, diagnosi e terapia nel settore della logopedia;
- accertamento, rapporto e richiesta (secondo il principio del doppio controllo) all'Ufficio per la scuola popolare e lo sport (USPS);
- messa a disposizione nel singolo caso di terapie logopediche per giovani.

2. Presupposti strutturali

Nel settore della logopedia, il SOP dispone dei presupposti strutturali per garantire l'offerta nella nuova fascia d'età. L'USPS parte dal presupposto che le strutture corrispondano sostanzialmente a quelle per la logopedia nella prima infanzia.

3. Onere

Secondo l'USPS, l'onere a carico del SOP per il nuovo compito dipende dai seguenti criteri:

Numeri di consulenze, accertamenti e terapie:

Stando alle esperienze dell'USPS, i giovani che dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico seguiranno una terapia sulla base di una decisione dell'USPS rappresentano pochi singoli casi (al massimo 10 casi all'anno). Secondo le disposizioni vigenti, i logopedisti regionali sono già oggi coinvolti nella presentazione all'USPS della richiesta di provvedimenti di logopedia per questa fascia d'età. Di norma collaborano con i logopedisti degli enti scolastici, che sovente procedono all'accertamento e si occupano della terapia. L'onere dei logopedisti regionali aumenterà quindi solo in misura limitata nei casi nei quali procedono in prima persona alle consulenze, agli accertamenti e alle terapie.

Elaborazione delle basi per il dossier sulla qualità della logopedia:

La logopedia per giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età deve diventare parte del dossier sulla qualità della logopedia.

Onere supplementare dal punto di vista organizzativo e amministrativo:

La pianificazione indipendente dell'offerta di prestazioni per la fascia d'età dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età provoca al SOP un determinato onere supplementare dal punto di vista organizzativo e amministrativo.

Onere nel settore dei logopedisti regionali:

La conduzione dei logopedisti regionali da parte della direzione del SOP è di ordine generale e comprende il loro intero campo d'attività nel settore della logopedia. Per questo motivo, non risulta un onere supplementare in questo punto.

Sulla base delle precedenti spiegazioni, nonché della discussione sull'onere supplementare risultante avuta in occasione della riunione del 13 giugno 2013, si deve partire dal presupposto che il SOP non necessiti per il momento di un volume d'impiego supplementare per adempiere ai nuovi compiti e per coprire l'onere nel settore della logopedia regionale. Qualora il prossimo anno dovesse comunque risultare un onere supplementare rilevante, il SOP potrà mostrarlo nel quadro della verifica dei volumi d'impiego per la logopedia regionale nell'anno scolastico 2014/15 (cfr. punto 6 della decisione dipartimentale n. 548 del 26 settembre 2012).

Stando alle informazioni fornite dal SOP, per il lavoro di logopedia con i giovani si devono calcolare costi annui pari a un impiego al 50 %.

Dopo aver preso visione degli atti

il Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente decide:

1. A partire dal 1° agosto 2013, il Servizio ortopedagogico (SOP) viene definito quale struttura per l'istruzione scolastica speciale competente per la logopedia per giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età. I costi corrispondenti sono considerati computabili nel conto d'esercizio.
2. Il SOP viene incaricato di integrare i nuovi compiti nel dossier sulla qualità della logopedia, che andrà rielaborato entro la fine dell'anno scolastico 2013/14 in collaborazione con l'Ufficio per la scuola popolare e lo sport.
3. I logopedisti regionali vengono autorizzati e incaricati di attuare, in accordo con la direzione del SOP, l'offerta di logopedia per giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età.
4. I logopedisti regionali sono autorizzati a impartire istruzioni specialistiche e amministrative ai logopedisti degli enti scolastici.
5. Per adempiere i nuovi compiti, il SOP ha a disposizione per i logopedisti regionali il volume d'impiego complessivo pari al 130 per cento autorizzato nel quadro della decisione dipartimentale n. 548 del 26 settembre 2012. Questi volumi d'impiego vanno verificati nell'anno scolastico 2014/15.
6. L'offerta del SOP concernente la logopedia per giovani dopo l'adempimento dell'obbligo scolastico e fino al compimento del 20° anno d'età viene inserita nel mandato di prestazioni.
7. Comunicazione a: Fondazione Servizio ortopedagogico dei Grigioni, signora lic. iur. Irmgard Camenisch, presidente, Quaderstrasse 5, 7000 Coira; Servizio ortopedagogico dei Grigioni, signora Angela Hepting, direttrice, Aquasanastrasse 12, 7000 Coira; autorità e direzioni scolastiche; Ufficio per la scuola popolare e lo sport; Dipartimento dell'educazione, cultura e protezione dell'ambiente.

DIPARTIMENTO DELL'EDUCAZIONE,
CULTURA E PROTEZIONE
DELL'AMBIENTE DEI GRIGIONI

Martin Jäger, Consigliere di Stato