

Spiegazioni del Gran Consiglio

Oggetto

**Realizzazione del centro della scuola
universitaria professionale dei Grigioni**



Kanton Graubünden
Chantun Grischun
Cantone dei Grigioni

www.gr.ch



Votare è più facile di quanto si pensi!

Se la domenica di votazione dovesse essere assente o non potesse recarsi alle urne, ha le seguenti possibilità per votare:

Voto anticipato

Anche nel Suo Comune, durante almeno due dei quattro giorni che precedono il giorno della votazione ha l'opportunità

- di recarsi alle urne oppure
- di consegnare la scheda di voto in busta chiusa presso un ufficio del Comune.

Voto per corrispondenza

- La necessaria documentazione (busta di trasmissione, busta per le schede) Le viene spedita automaticamente dal Comune.
- La busta di trasmissione o la carta di legittimazione deve assolutamente essere **firmata** da Lei, in caso contrario il Suo voto è nullo.
- In seguito ha due possibilità per votare per corrispondenza: consegnare la busta di trasmissione alla posta oppure imbucarla in una delle **bucalettere dell'amministrazione comunale designate dal Comune**.

La Sua cancelleria comunale risponderà a tutte le domande relative al voto anticipato e per corrispondenza. Voglia inoltre leggere le pubblicazioni ufficiali.



Oggetto**Realizzazione del centro della scuola universitaria
professionale dei Grigioni**

In breve	→	4
In dettaglio	→	6
Gli argomenti	→	14
Il testo in votazione	→	15

In breve

Realizzazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni

Situazione di partenza

La Scuola universitaria professionale dei Grigioni (SUP GR) è di proprietà esclusiva del Cantone ed è una delle otto scuole universitarie professionali di diritto pubblico della Svizzera. Il centro di formazione più grande dei Grigioni impiega oltre 300 collaboratori e oggi forma circa 2400 studenti (cicli di studio bachelor e master nonché offerte di perfezionamento professionale). Esso è molto importante per il Cantone. Soddisfa le esigenze in termini di formazione di giovani provenienti dal Cantone e da fuori Cantone nonché del mondo economico e scientifico. Inoltre rafforza l'attrattiva del Cantone dei Grigioni quale piazza universitaria, economica e di ricerca.

Negli scorsi anni il numero di studenti della SUP GR è aumentato in misura importante. Tutti gli spazi della SUP GR sono distribuiti in modo decentralizzato tra cinque sedi in nove edifici sparsi per la città di Coira, e sono in parte inadeguati per gli scopi di studio. Di conseguenza l'attività di studio risulta ostacolata e la gestione degli spazi è dispendiosa. Ciò fa sì che la SUP GR non sia riconoscibile come un insieme in termini di spazio e manchi di un'atmosfera adeguata quale luogo di formazione, di ricerca e di vita universitaria.

L'oggetto

È prevista una nuova costruzione sostenibile centrale presso l'ubicazione Pulvermühle a Coira. In questo modo vengono create infrastrutture degne di una scuola universitaria per uno studio e una ricerca orientati al futuro. Il nuovo progetto edilizio prevede il legno come una componente importante della nuova costruzione e dell'ampliamento. L'edificio convince per l'elevata funzionalità, la versatilità di utilizzo e l'impiego di materiali rispettosi dell'ambiente. Inoltre esso soddisfa tutte le esigenze poste a una scuola universitaria professionale moderna e contribuisce ad aumentare l'attrattiva e il riconoscimento a livello nazionale della SUP GR. I costi per la costruzione del centro della scuola universitaria professionale ammontano a 178 milioni di franchi (stato dei costi aprile 2022). La Confederazione parteciperà al progetto edilizio della nuova costruzione presumibilmente con circa 27 milioni di franchi. I costi rimanenti per il Cantone ammontano a 151 milioni di franchi netti.

Dopo il completamento dei lavori il Cantone trasferirà gratuitamente in proprietà vincolata gli edifici alla SUP GR e le metterà a disposizione i fondi nel quadro di un diritto di superficie secondario.

Domanda

Volete accettare le decisioni del Gran Consiglio del 18 ottobre 2022 relative alla concessione di un credito d'impegno pari a 151 milioni di franchi netti (stato dei costi aprile 2022) per il progetto «Realizzazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni» a Coira nonché al trasferimento gratuito in proprietà alla SUP GR del nuovo edificio del centro della scuola universitaria professionale con l'immobile in Pulvermühlestrasse 68 dopo il completamento dei lavori?

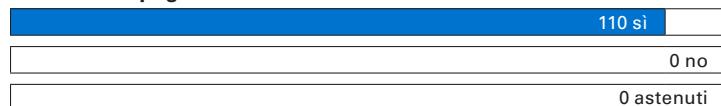
Raccomandazione del Gran Consiglio

Sì

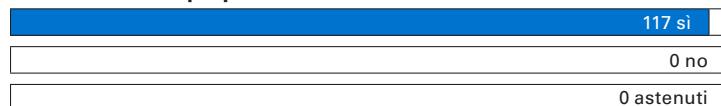
La realizzazione di un centro della scuola universitaria professionale a Coira è il risultato di un lungo processo politico e in linea di principio è già stata decisa dal Gran Consiglio nel 2018. Secondo l'opinione unanime del Gran Consiglio, il progetto di costruzione è molto importante per l'ulteriore sviluppo della SUP GR e anche per l'economia grigionese. Il progetto crea presupposti ottimali in termini di spazio e di tecnica, affinché la SUP GR possa reggere la concorrenza nazionale nei settori formazione, ricerca e innovazione. Al contempo contribuisce a contrastare la carenza di specialisti cui sono confrontate le aziende grigionesi nonché la partenza di talenti e specialisti dall'intero Cantone.

Votazioni in Gran Consiglio

Credito d'impegno



Trasferimento di proprietà



In dettaglio	→	6
Gli argomenti	→	14
Il testo in votazione	→	15

In dettaglio

Grande importanza della Scuola universitaria professionale dei Grigioni per il Cantone

Realizzazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni

La Scuola universitaria professionale dei Grigioni (SUP GR; ex UTE Coira) è una delle otto scuole universitarie professionali di diritto pubblico della Svizzera. Essa impiega oltre 300 collaboratori e oggi forma circa 2400 studenti (cicli di studio bachelor e master nonché offerte di perfezionamento professionale). La storia della SUP GR, in qualità di affermata scuola professionale per l'economia grigionese, risale agli inizi degli anni '60.

Per il Cantone la realizzazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni (CSUP GR) a Coira è un progetto di elevata importanza e urgenza dal punto di vista della politica della formazione, della ricerca e dell'innovazione. A seguito di fattori strutturali, la capacità produttiva e innovativa dell'economia grigionese è inferiore alla media nazionale. La carenza di specialisti, in particolare nelle discipline tecniche, fa sì che le imprese industriali grigionesi non possano svilupparsi come auspicato.

Con le sue offerte formative, la scuola universitaria professionale radicata nella regione favorisce la permanenza e il richiamo di talenti e specialisti per l'economia locale. Le sue possibilità di formazione e di perfezionamento professionale di taglio pratico sono fatte su misura per le esigenze dell'economia regionale. Le offerte di studio a tempo parziale permettono agli studenti grigionesi provenienti dalle valli discoste di frequentare gli studi a Coira, continuando ad abitare e lavorare nella propria regione. La scuola universitaria professionale contribuisce in modo importante al trasferimento di sapere e tecnologia in diversi settori. Grazie alla collaborazione con le regioni la scuola universitaria professionale contribuisce a trovare soluzioni a sfide concrete. In questo modo la SUP GR dà un contributo duraturo, continuo e decisivo al rafforzamento della competitività dell'economia grigionese. Secondo uno studio recente, per ogni franco di contributi versati dal Cantone la SUP GR genera un risultato di 4,3 volte superiore nel Cantone e produce un valore aggiunto lordo di 47,6 milioni di franchi (2021).

Concentrazione necessaria delle ubicazioni della scuola universitaria professionale

I cicli di studio della SUP GR rispondono alle esigenze della regione e allo stesso tempo sono unici in Svizzera. Per questo motivo la SUP GR è cresciuta costantemente in passato. Essa offre cicli di studio bachelor e master in economia, turismo, tecnica, informatica, architettura e ingegneria civile. Negli ultimi dieci anni il numero di studenti dei cicli di studio bachelor e master è quasi raddoppiato (2010: 1099 studenti, 2021: 1972 studenti). Il volume di ricerca è triplicato (2010: 3,2 mio. di franchi, 2021: 10,4 mio. di franchi).

Oggi l'attività della scuola universitaria a Coira è distribuita su cinque sedi diverse in nove edifici. In questo modo non è più possibile garantire un'attività efficiente, economica e degna di una scuola universitaria. Inoltre, nelle ubicazioni attuali manca lo spazio per un ulteriore sviluppo del numero di studenti e per un ampliamento dell'offerta formativa. Per garantire lo sviluppo a lungo termine della tecnica occorre creare laboratori speciali.

Riunendo tutte le ubicazioni in un nuovo CSUP GR in Pulvermühlestrasse vengono eliminati i punti deboli dell'infrastruttura esistente. Viene creato un ambiente adeguato a una scuola universitaria, il quale promuove l'innovazione. Altri effetti positivi sono una migliore interconnessione e comunicazione all'interno della sede del centro universitario nonché un piano delle lezioni efficiente. Al contempo il nuovo edificio dovrà mettere a disposizione un'infrastruttura utilizzabile in modo flessibile, ottimizzare i processi brevi e consentire un apprendimento e una ricerca orientati al futuro.

A ottobre 2018 il Gran Consiglio ha adottato la decisione di principio di realizzare un CSUP GR presso l'ubicazione Pulvermühle, nel quartiere in forte espansione di Coira ovest. In questa ubicazione attrattiva per una scuola universitaria, il CSUP GR verrebbe a trovarsi nelle immediate vicinanze di spazi ricreativi di prossimità e di una vasta offerta per il tempo libero. Sarà ben collegato alla futura stazione di Coira ovest e al raccordo autostradale di Coira sud.

Il Governo si è garantito tramite contratto la disponibilità degli dei fondi previsti per il CSUP GR. Il cambiamento di destinazione necessario per la realizzazione del CSUP GR è già stato approvato dagli aventi diritto di voto di Coira a novembre 2020 e dal Governo a settembre 2021.



Figura 1: piano di situazione

Progetto in legno sostenibile e versatile

Nell'autunno del 2020 è stato pubblicato un concorso di progetto con procedura selettiva. Questo concorso è stato vinto dai progettisti Giuliani Hönger Architekten di Zurigo con il progetto «Partenaris». Il nuovo progetto edilizio prevede il legno come una componente importante della nuova costruzione e dell'ampliamento. L'edificio convince per l'elevata funzionalità, la versatilità e l'impiego di materiali rispettosi dell'ambiente. Inoltre

esso soddisfa tutte le esigenze poste a una scuola universitaria professionale moderna e contribuisce ad aumentare l'attrattiva e il riconoscimento a livello nazionale della SUP GR.



Figura 2: rendering degli esterni

Il nuovo CSUP GR comprende 40300 m² di superficie di piano, di cui circa 20200 m² di superficie utile principale. Le utilizzazioni principali sono l'insegnamento (formazione e perfezionamento professionale), i laboratori e le officine, gli spazi di socializzazione (spazi di comunicazione, mensa), gli uffici e la biblioteca. Della superficie utile principale complessiva circa tre quarti sono costituiti dalla nuova costruzione e dall'edificio confinante in Pulvermühlestrasse 68. Un quarto della superficie utile principale è occupato dall'edificio della scuola universitaria già esistente in Pulvermühlestrasse 57. Qui oltre alle tipiche utilizzazioni di una scuola universitaria professionale è previsto anche un asilo nido. Per il futuro ampliamento e sviluppo del centro sono previsti 6500 m² di superficie di piano.

La nuova costruzione sarà ben inserita dal punto di vista urbanistico e si troverà nelle immediate vicinanze dell'attuale edificio principale. Con il nuovo progetto edilizio le superfici disponibili verranno impiegate con parsimonia. Le superfici libere permetteranno uno sviluppo sostenibile del CSUP GR e una densificazione verso l'interno. Per quanto riguarda i costi, viene attribuita grande attenzione anche all'intero ciclo di vita dell'edificio. La

nuova costruzione punta su concetti di spazio aperti e consente una semplice manutenzione.

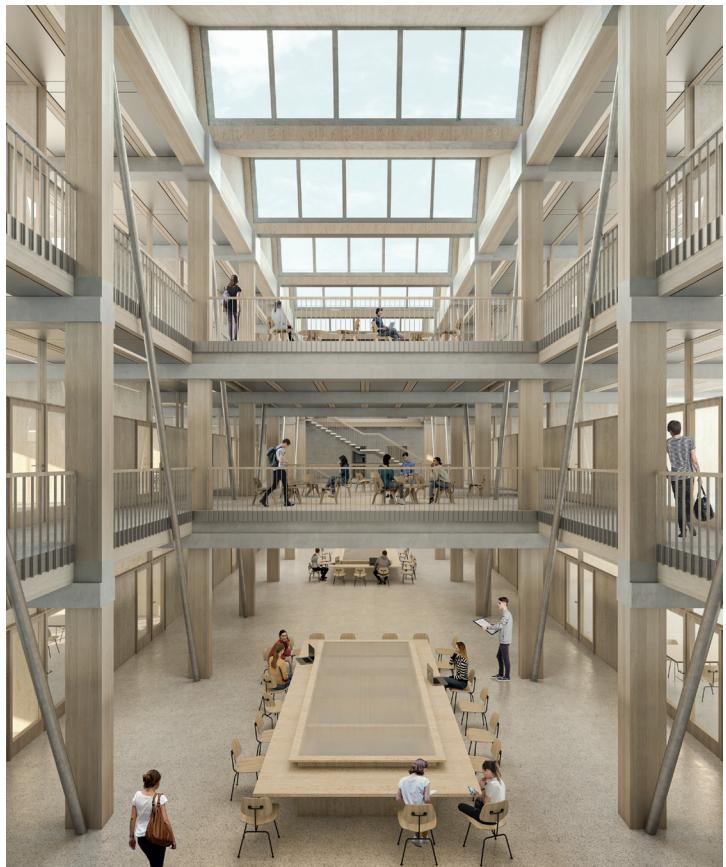


Figura 3: rendering atrio

È previsto che il progetto terminato produca più energia di quanta ne consumi. Il corpo edilizio compatto, l'involucro dell'edificio isolato in modo eccellente e un impianto fotovoltaico di ampia superficie installato sulle facciate e sul tetto con una produzione di energia elettrica annua pari a circa 700000 kWh costituiscono un'ottima base. Il riscaldamento e il raffreddamento avvengono tramite la rete di teleriscaldamento a freddo (sfruttamento del calore delle acque sotterranee) delle aziende industriali di Coira. Il legname per la realizzazione del nuovo CSUP GR dovrà provenire per quanto possibile dai boschi locali. L'obiettivo è di

rafforzare l'economia forestale e del legno locale e di ridurre le emissioni di CO₂ dovute alla realizzazione. Inoltre deve essere utilizzato prevalentemente legname non incollato e non trattato. L'edificio soddisfa così ampi criteri di sostenibilità in materia di società, economia e ambiente. Pertanto è previsto che l'edificio ottenga il certificato secondo lo Standard Costruzione Sostenibile Svizzera (SNBS).



Figura 4: rendering foyer

Per valutare le superfici di parcheggio è stata elaborata una strategia per la mobilità. È stato quindi possibile ridurre in modo significativo la necessità originaria di superfici di parcheggio a 150 parcheggi sotterranei. La strategia prevede misure aziendali come la promozione di mezzi di trasporto alternativi o l'introduzione di una gestione della mobilità aziendale. Ciò consente di ridurre ulteriormente e in modo sostanziale le emissioni di CO₂.

Il CSUP GR pronto per l'era digitale grazie al nuovo edificio

Il progetto tiene conto delle nuove forme di insegnamento e di apprendimento dell'era digitale nonché delle esperienze mature durante la pandemia di coronavirus. La formazione odierna si allontana dall'insegnamento frontale per indirizzarsi verso variegate possibilità di apprendimento, di ricerca e di interazione tra studenti, docenti, ricercatori e il pubblico. Gli spazi e l'ambiente circostante sono strutturati e attrezzati in modo da preparare al meglio gli studenti alle loro future attività professionali e

sociali in un ambiente di apprendimento dinamico. Allo stesso tempo la SUP GR offre ai collaboratori un ambiente in cui lavorare in modo motivato, innovativo ed efficiente.

Per il nuovo CSUP GR si è rinunciato volutamente ad auditori tradizionali. Vengono realizzati solamente locali per seminari multifunzionali. Le superfici destinate a spazi di socializzazione e di comunicazione, i locali multifunzionali e le superfici flessibili richiedono però di più spazio rispetto a quello previsto dalle attuali scuole universitarie tradizionali.

Investimenti futuri nella piazza formativa grigionese

I costi d'investimento per la nuova costruzione e il risanamento dell'edificio in Pulvermühlestrasse 68 ammontano a 178 milioni di franchi. La Confederazione parteciperà presumibilmente con circa 27 milioni di franchi alla nuova costruzione. Ne risulta un investimento netto per il Cantone pari a 151 milioni di franchi. Il quadro dei costi del CSUP GR è simile a quello di altre scuole universitarie previste.

Nella sessione di ottobre 2018 il Gran Consiglio ha costituito una riserva pari a 90 milioni di franchi per il CSUP GR. Nella sessione di ottobre 2022, con l'approvazione del progetto ha aumentato tale riserva di altri 60 milioni di franchi per un totale di 150 milioni di franchi. Le uscite per investimenti sono quindi già state accantonate. In questo modo non pregiudicano altri progetti cantonali.

Con la realizzazione del CSUP GR e l'unificazione delle sedi è possibile ridurre al minimo in modo duraturo i costi di esercizio e generare sinergie. In futuro sarà possibile combinare molte utilizzazioni come la mensa o la gestione degli immobili e controllarle in modo centralizzato. I costi di locazione per le ubicazioni esterne non più necessarie ammontano a circa 1,7 milioni di franchi all'anno.

Dopo la conclusione del progetto di costruzione, la nuova costruzione e l'immobile in Pulvermühlestrasse 68 saranno trasferiti gratuitamente in proprietà vincolata alla SUP GR, il cui unico proprietario è il Cantone. I fondi corrispondenti saranno messi a disposizione della scuola universitaria professionale nel quadro di un diritto di superficie secondario. Pertanto in futuro gli immobili dovranno essere gestiti dalla SUP GR. Questo passo è

conciliabile con la strategia immobiliare cantonale. Gli immobili possono essere utilizzati dalla SUP GR esclusivamente per l'attività della scuola universitaria. Se la SUP GR dovesse in futuro rinunciare all'utilizzazione degli immobili, questi ultimi dovranno essere restituiti al Cantone.

Procedura a tappe nell'interesse dell'artigianato

Se il Popolo grigionese approverà il credito d'impegno, l'inizio dei lavori è previsto per l'autunno del 2024. La realizzazione avverrà a tappe. Prima verrà realizzata la nuova costruzione e l'edificio in Pulvermühlestrasse 68 verrà risanato. In una seconda tappa seguirà il risanamento dell'edificio principale esistente in Pulvermühlestrasse 57, il quale già oggi è di proprietà della SUP GR. A tale scopo, due anni prima del completamento della nuova costruzione il Governo sotterrà per approvazione al Gran Consiglio un corrispondente credito d'impegno.

La nuova costruzione verrà messa in esercizio presumibilmente entro la fine del 2027. L'attuale edificio principale risanato sarà messo in esercizio alla fine del 2029. La prevista procedura a tappe nonché la classica pubblicazione per singole categorie di lavori soddisfa anche le esigenze dell'edilizia locale, le cui strutture sono tendenzialmente limitate.

Decisione del Gran Consiglio

Il 18 ottobre 2022 il Gran Consiglio ha approvato il progetto «Ristrutturazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni» con investimenti complessivi pari a 178 milioni di franchi nonché con investimenti netti pari a 151 milioni di franchi (stato dei costi aprile 2022) con 110 voti favorevoli, 0 voti contrari e 0 astensioni. Inoltre ha approvato anche il trasferimento gratuito in proprietà alla SUP GR della nuova costruzione del centro della scuola universitaria professionale con l'immobile in Pulvermühlestrasse 68 dopo il completamento dei lavori con 117 voti favorevoli, 0 voti contrari e 0 astensioni.

Gli argomenti

Gli argomenti del Gran Consiglio

La SUP GR è molto importante per il Cantone dei Grigioni dal punto di vista della politica della formazione, della ricerca e dell'innovazione e da molti anni è saldamente ancorata tra la popolazione. Occorre garantire il futuro della SUP GR, poiché quest'ultima contribuisce a contrastare la carenza di specialisti cui sono confrontate le aziende grigionesi nonché la partenza di talenti e specialisti dall'intero Cantone. Nel 2020 la SUP GR ha intrapreso la via dell'indipendenza, separandosi dalla Scuola Universitaria Professionale della Svizzera Orientale. Oggi è strategicamente ben strutturata e grazie alle sue offerte di formazione è competitiva a livello nazionale. Ora necessita però di un'infrastruttura al passo con i tempi.

Poiché negli scorsi anni la SUP GR ha registrato una crescita costante, oggi la scuola universitaria è distribuita su cinque sedi diverse in nove edifici all'interno della città di Coira. Unificando queste sedi nella nuova costruzione in Pulvermühlestrasse è possibile concentrare le offerte di formazione in un'unica sede e garantire un'attività efficiente. Ciò a beneficio di studenti e docenti.

La sede in prossimità della stazione di Coira ovest, del raccordo autostradale di Coira sud, degli impianti per lo sport e il tempo libero e dello spazio ricreativo Rossboden è in ogni caso attrattiva. La nuova costruzione funzionale si integra bene nel quartiere esistente dal punto di vista della pianificazione urbana ed è sostenibile se si considera l'intero ciclo di vita.

I costi pari in totale a 178 milioni di franchi per questo progetto di successo sono ragionevoli rispetto a quelli di altri campus svizzeri. La Confederazione se ne farà inoltre carico in misura considerevole con un contributo presumibilmente pari a 27 milioni di franchi. La SUP GR è importante per il Cantone dei Grigioni, motivo per cui il Gran Consiglio ritiene all'unanimità che valga la pena investire 151 milioni di franchi nel futuro della SUP.

Il testo in votazione

Decisioni del Gran Consiglio relative alla realizzazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni (messaggi quaderno n. 4/2022 – 2023, p. 285)

del 18 ottobre 2022

Il Gran Consiglio del Cantone dei Grigioni decide:

1. Il progetto «Realizzazione del centro della scuola universitaria professionale dei Grigioni» a Coira è approvato.
2. Per la realizzazione del progetto di costruzione del nuovo centro della scuola universitaria professionale con risanamento dell'immobile in Pulvermühlestrasse 68 a Coira e investimenti complessivi pari a 178 milioni di franchi viene concesso un credito d'impegno di 151 milioni di franchi netti (stato dei costi aprile 2022). In caso di modifica dell'indice dei prezzi delle costruzioni nell'edilizia questo credito varierà di conseguenza.
3. La riserva pari a 90 milioni di franchi costituita nel 2018 per il prefinanziamento degli investimenti netti con obbligo di ammortamento del Cantone per la costruzione del nuovo centro della scuola universitaria professionale e il risanamento dell'immobile in Pulvermühlestrasse 68 viene aumentata di 60 milioni di franchi a carico del conto annuale 2022, per un totale di 150 milioni di franchi.
4. Il Governo viene autorizzato a eseguire modifiche edilizie nei limiti del credito approvato, se ciò si rivelasse necessario per motivi d'esercizio, organizzativi, architettonici o economici.
5. Dopo il completamento dei lavori, il nuovo centro della scuola universitaria professionale e l'immobile in Pulvermühlestrasse 68 saranno trasferiti gratuitamente in proprietà vincolata alla Scuola universitaria professionale dei Grigioni e i fondi corrispondenti saranno messi a disposizione della scuola universitaria professionale nel quadro di un diritto di superficie secondario.
6. Sulla base dell'art. 16 n. 4 della Costituzione del Cantone dei Grigioni, la decisione di credito relativa ai 151 milioni di franchi netti conformemente al numero 2 e la decisione relativa al trasferimento gratuito in proprietà conformemente al numero 5 sono soggette a votazione popolare.
7. Il Governo provvede all'esecuzione di queste decisioni.

12 marzo 2023

**Il Gran Consiglio raccomanda di votare come
segue il 12 marzo 2023:**

Sì

**Realizzazione del centro della scuola
universitaria professionale dei Grigioni**



In nome del Gran Consiglio / Coira, 12 dicembre 2022

**Il Presidente:
*Tarzisius Caviezel***

**Il Cancelliere:
*Daniel Spadin***