



Destinatari:
– Comuni del Cantone dei Grigioni
– Servizi sociali cantonali e specializzati

Coira, 16 dicembre 2022

Raccomandazione relativa all'entità del sostegno a persone ammesse provvisoriamente dopo sette anni di soggiorno nei Grigioni (persone AP7+)

Gentile signora, egregio signore,

nel Cantone dei Grigioni la competenza per il sostegno a persone ammesse provvisoriamente, le quali soggiornano in Svizzera da più di sette anni (di seguito persone AP7+) spetta ai comuni. La legislazione cantonale stabilisce che l'entità del sostegno si basa sul diritto federale (art. 2 cpv. 5 della legge sull'assistenza alle persone nel bisogno [legge cantonale sull'assistenza, CSC 546.250] e art. 10a cpv. 2 delle disposizioni esecutive della legge cantonale sull'assistenza [DELCAss, CSC 546.270]). Di conseguenza l'entità del sostegno a persone AP7+ deve essere inferiore a quanto previsto per le persone residenti in Svizzera (art. 86 cpv. 1 legge federale sugli stranieri e la loro integrazione [LStrI, RS 142.20] in unione con l'art. 82 cpv. 3 della legge sull'asilo [LAsi, RS 142.31]).

Il legislatore federale non prescrive l'entità del sostegno effettivo a persone ammesse provvisoriamente. Ogni Cantone sfrutta questo margine di manovra in maniera diversa. Sia nella legge sull'assistenza alle persone nel bisogno sia nelle disposizioni esecutive della legge cantonale sull'assistenza il Cantone dei Grigioni ha ripreso la normativa della Confederazione.

Con decisione del 15 agosto 2022 (100.2021.267U) il Tribunale amministrativo del Cantone di Berna ha emesso una sentenza pionieristica concernente il sostegno a persone AP7+. Il Tribunale amministrativo conferma che l'entità del sostegno a persone AP7+ debba essere inferiore a quanto previsto per le persone residenti in Svizzera. Il Tribunale ha ritenuto decisamente troppo elevata la riduzione del 30% del forfait di mantenimento ammessa dalle linee guida della Conferenza svizzera delle istituzioni dell'azione sociale COSAS. Inoltre il Tribunale ha affermato che si può procedere a una graduazione dell'entità del sostegno sulla base della durata del soggiorno delle persone AP7+. Il Tribunale non si è però espresso in merito all'entità del sostegno.

Finora le quote di sostegno nel Cantone dei Grigioni per persone AP7+ si basavano sul regolamento dell'Ufficio della migrazione e del diritto civile (UMDC). L'USM è competente per le persone ammesse provvisoriamente, nella misura in cui queste ultime soggiornino in Svizzera per meno di sette anni (persone AP7-). Per il sostegno l'UMDC ha dichiarato applicabili le quote valide per i richiedenti l'asilo. Le quote e le normative per le persone AP7- dell'USM si orientano alle strutture collettive, poiché di norma le persone AP7- sono collocate in tali strutture. A seguito delle offerte di base di un centro collettivo le prestazioni in denaro sono fissate a un livello basso, paragonabile alla riduzione nel Cantone di Berna. Sulla base della sentenza del Tribunale amministrativo del Cantone di Berna l'Ufficio cantonale del servizio sociale è giunto quindi alla conclusione che l'applicazione per analogia dei regolamenti dell'UMDC alle persone AP7+ non può essere mantenuta e che una concretizzazione delle quote di sostegno per persone AP7+ è opportuna anche nei Grigioni.

Da aprile 2022 l'Ufficio cantonale del servizio sociale sostiene l'Ufficio della migrazione e del servizio civile nell'assistenza e nel sostegno finanziario a persone in cerca di protezione provenienti dall'Ucraina, le quali vengono collocate in alloggi individuali. Il Governo ha stabilito che il sostegno finanziario a persone bisognose di protezione con statuto S in alloggi individuali si basa in linea di principio sulle linee guida della Conferenza svizzera delle istituzioni dell'azione sociale COSAS, prevedendo una riduzione del 20% del forfait di mantenimento. Poiché dopo sette anni le persone AP7+ dispongono di condizioni di vita in Svizzera paragonabili alle persone in cerca di protezione provenienti dall'Ucraina, pare ovvio che le persone VA7+ vengano sostenute in misura pari alle persone con statuto di protezione S. Dal punto di vista giuridico le persone con statuto S sono sottoposte a una procedura del diritto in materia di asilo. Le entità di sostegno per persone con statuto di protezione S possono quindi essere applicate anche alle persone AP7+ (art. 2 cpv. 5 legge cantonale sull'assistenza).

Dopo più di sei mesi, anche dal punto di vista pratico è possibile trarre un bilancio positivo dalla procedura relativa al sostegno finanziario a persone con statuto di protezione S. Da un lato è stato possibile sfruttare sinergie per il calcolo del forfait di mantenimento. La procedura e l'evacuazione delle numerose domande sono state gestite in modo efficiente. D'altro lato grazie al sistema conosciuto e dimostratosi valido delle linee guida COSAS è stata raggiunta un'attuazione uniforme.

Raccomandazione relativa al sostegno finanziario a persone AP7+ nei Grigioni

A partire dal 1° gennaio 2023 l'Ufficio del servizio sociale del Cantone dei Grigioni raccomanda ai comuni di sostenere le persone ammesse provvisoriamente che soggiornano da più di sette anni in Svizzera (persone AP7+) in conformità alle linee guida COSAS. Sulla base delle linee guida della Conferenza svizzera delle istituzioni dell'azione sociale COSAS il forfait di mantenimento deve essere ridotto del 20%.

Ci aspettiamo che con questa prassi possano essere ottenuti miglioramenti a diversi livelli. Per quanto riguarda la consulenza si può mirare al raggiungimento dell'indipendenza dall'aiuto sociale. In seno all'amministrazione è possibile sfruttare sinergie. Al contempo vengono rispettate le direttive del diritto federale e cantonale e si tiene conto del principio dell'uguaglianza giuridica.

Il Servizio giuridico dell'Ufficio cantonale del servizio sociale è volentieri a disposizione in caso di domande. I collaboratori sono raggiungibili per e-mail (rechtsdienst@soa.gr.ch) o per telefono (081 257 26 54) durante gli usuali orari d'ufficio.

Distinti saluti



Susanna Gadiant, lic. phil. I
Capoufficio

[Foglio di calcolo per il sostegno finanziario AP7+](#)