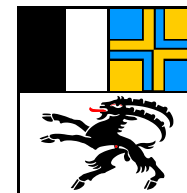


# Messaggio Programma di Governo e piano finanziario 2013 – 2016

Conferenza stampa del 12 dicembre 2011

**Consigliera di Stato Barbara Janom Steiner**  
Direttrice del Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità

**Claudio Riesen**  
Cancelliere



## Indice

### 1. Saluto e svolgimento

### 2. Basi e campi d'azione

Valutazione dei risultati del periodo di programma 2009 – 2012

Primo esame dei compiti

Obiettivi e linee guida del Gran Consiglio

Campi d'azione 2013 – 2016

### 3. Punti centrali di sviluppo programma di Governo e piano finanziario 2013 – 2016

Intenzioni strategiche e punti del programma selezionati

Basi della pianificazione finanziaria

Obiettivi e sviluppi della pianificazione finanziaria

Decisioni in base al piano finanziario

### 4. Domande e discussione

## Valutazione dei risultati del periodo di programma 2009 – 2012

| Obiettivi         | Raggiunti | Ragg. in ampia misura | Parzialmente ragg. | Non raggiunti | Totale |
|-------------------|-----------|-----------------------|--------------------|---------------|--------|
| - entro fine 2011 | 3         | 21                    | 5                  | 1             | 30     |
| - entro fine 2012 | 11        | 15                    | 3                  | 1             | 30     |

## Create importanti condizioni quadro per il futuro

- **Amministrazione generale**
  - Flessibilizzazione delle relazioni esterne
  - Riduzione del numero di comuni; riforma dei comuni e territoriale
  - Riorganizzazione e-government; introduzione e-voting
- **Sicurezza**
  - Riorganizzazione tribunali; dissociazione compiti giudiziari
- **Formazione**
  - Revisione totale legge scolastica
- **Salute**
  - Promozione della salute grazie a prevenzione
- **Ambiente**
  - Mutamento climatico: protezione da catastrofi naturali
  - Efficienza energetica: revisione totale legge sull'energia
- **Economia**
  - Riforma del turismo: strutture concorrenziali e ripartizione dei compiti
  - Riduzione dell'imposta sugli utili e sulla sostanza
- **Un obiettivo non raggiunto**
  - Nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Cantone e comuni (NPC grigionese) respinta dal Popolo

---

## Primo esame dei compiti

- Incarico conformemente all'**art. 78 Cost. cant.** esame dei compiti:
  - I compiti pubblici devono essere periodicamente esaminati in base ai criteri della necessità, dell'efficacia e della possibilità di finanziamento
- Svolgimento pragmatico grazie all'integrazione nel processo delle pianificazioni politiche:
  - Prima volta nel 2010 quale operazione preliminare per l'elaborazione del programma di Governo 2013 – 2016
  - Ampio esame di 113 compiti
  - Esame dettagliato di 31 compiti, di cui 25 incarichi del Governo
- Risultati:
  - **Nessuna rinuncia a compiti statali fondamentali, nessuna estensione a settori di competenza completamente nuovi**
  - **Sei incarichi** in diversi settori **totalmente o parzialmente inseriti nel programma di Governo 2013 - 2016:** giustizia, scuole medie, approvvigionamento idrico, sviluppo della piazza economica, industria e artigianato, sviluppo regionale e perequazione finanziaria
- Analisi di politica finanziaria:
  - Vanno compensati i maggiori oneri dovuti a progetti di riforma cantonali

## Obiettivi e linee guida del Gran Consiglio



- Il **Gran Consiglio** emana gli **obiettivi politici e le linee guida sovraordinati** nel settore di pianificazione.
- Il 3 settembre 2011, il Gran Consiglio ha deciso complessivamente 13 linee guida in 10 settori politici.
- In ragione delle linee guida, nonché in considerazione dei mezzi finanziari a disposizione, il **Governo** ha poi definito sette **campi d'azione** e deciso 25 punti centrali di sviluppo e misure concreti.
- Il **programma di Governo** si concentra su una selezione di temi e non presenta **alcun carattere generale**.
- I punti chiave dell'attività governativa contenuti nel programma di Governo verranno concretizzati ogni volta nei programmi annuali.
- Un controlling ben sviluppato garantisce pianificazioni continue che vengono costantemente adeguate a nuove condizioni.

---

## Campi d'azione 2013 – 2016

**"Nel confronto a livello svizzero, la popolazione e l'economia grigionesi registrano una crescita inferiore alla media. L'obiettivo prioritario del programma di Governo consiste nel promuovere la crescita economica aumentando così l'attrattività dei Grigioni quale piazza economica, nonché quale luogo di lavoro e di vita. In considerazione dello sviluppo demografico e della riduzione dei mezzi finanziari che va delineandosi, per raggiungere questo obiettivo saranno necessari sforzi particolari".**

→ Campi d'azione:

1. "Aumentare la crescita economica"
2. "Svilupparsi quale luogo di lavoro e di vita attrattivo"
3. "Semplificare strutture e procedure statali e renderle concrete per i cittadini"
4. "Provvedere a una buona formazione e a un'identità forte"
5. "Usare un ambiente intatto quale capitale per il futuro"
6. "Promuovere integrazione e sicurezza"
7. "Garantire elevata qualità di vita e sicurezza sociale"

---

## Intenzioni strategiche e punti del programma selezionati

### "Aumentare la crescita economica"

→ **Sviluppo economico** - intensificazione della promozione di aziende industriali orientate alle esportazioni (sviluppo della piazza economica), del settore delle esportazioni "turismo", nonché dello sviluppo regionale; **revisione totale della legge sulla promozione dello sviluppo economico.**

→ **Produzione di elettricità** - con l'**ottimizzazione e il potenziamento della forza idrica**, la realizzazione di ulteriori impianti che producono energia rinnovabile e con una **politica delle riversioni** vantaggiosa per i Grigioni, sfruttare i potenziali per la produzione sostenibile di energia, nonché **aumentare il valore aggiunto in questo settore economico importante per comuni e Cantone.**

→ **Economia forestale** - ridurre al minimo la dipendenza della cura del bosco di protezione dal mercato del legno; **ottimizzare l'economia forestale e promuovere la vendita del legname**; a medio termine mirare a una struttura economica concorrenziale nel settore del bosco e del legno.

---

## Intenzioni strategiche e punti del programma selezionati

### "Svilupparsi quale luogo di lavoro e di vita attrattivo"

→ **Sviluppo dello spazio e degli insediamenti** - elaborare una **strategia di attuazione orientata al futuro per il Progetto territoriale Svizzera**; promozione dello sviluppo per abitare e lavorare in luoghi centrali; maggiore protezione del terreno coltivato di valore tramite prescrizioni strategiche per pianificazioni successive e per grandi sviluppi di progetti, nonché tramite un piano d'azione cantonale per la promozione di elevate densità edilizie.

→ **Manutenzione delle strade e traffico di transito** - messa a disposizione di una **rete stradale** in buono stato e **che consideri le esigenze**, disponibile su un lungo periodo nel corso dell'anno per collegare il territorio cantonale con **trasporti pubblici** e privati; **nessun aumento sostanziale del traffico**, in particolare del traffico pesante, sull'asse del San Bernardino dovuto al risanamento della galleria del San Gottardo.



---

## Intenzioni strategiche e punti del programma selezionati

### "Semplificare strutture e procedure statali e renderle concrete per i cittadini"

→ **Qualità dei servizi e coordinamento delle procedure - assistere attivamente** gli investitori **attraverso un punto di riferimento centralizzato con relative competenze decisionali**; verificare e adeguare procedure e competenze nel quadro della revisione totale della legge sulla promozione dello sviluppo economico.

→ **Riforma dei comuni e riforma territoriale** - attuare in modo coerente la riforma dei comuni, **eliminare ostacoli alle aggregazioni e creare incentivi alle aggregazioni**; sostenere in modo adeguato progetti di aggregazione; creazione di un unico livello intermedio; riunire distretti e corporazioni regionali nelle regioni; **riforma elettorale dopo la riforma territoriale.**

## Intenzioni strategiche e punti del programma selezionati

### "Provvedere a una buona formazione e a un'identità forte"

→ **Formazione e ricerca** - distribuire i giovani del livello secondario II nel quadro delle quote attuali tra formazione duale e **scuole medie**; rispondere al **bisogno di specialisti** delle imprese con professionisti con una buona formazione e garantire il perfezionamento professionale; **formazione professionale superiore, scuole universitarie e istituti di ricerca** attrattivi per interessati provenienti da fuori Cantone, sfruttare il sapere con **trasferimento di tecnologia e di conoscenze**.

### "Usare un ambiente intatto quale capitale per il futuro"

→ **Acqua potabile e acqua non potabile** - mettere a disposizione dei comuni le basi necessarie per coprire il fabbisogno di acqua potabile di qualità impeccabile da risorse disponibili localmente; preparare misure per garantire lo sfruttamento dell'acqua in caso di siccità e in situazioni di emergenza.

---

## Intenzioni strategiche e punti del programma selezionati

### "Promuovere integrazione e sicurezza"

→ **Esecuzione delle pene – attribuire ai Grigioni un ruolo di primaria importanza nell'esecuzione delle pene nella Svizzera orientale;** anche in futuro, svolgimento dell'esecuzione delle pene nei Grigioni e in aggiunta anche dell'esecuzione delle misure nel quadro del Concordato dei Cantoni della Svizzera orientale sull'esecuzione delle pene e delle misure; mantenere e creare posti di lavoro nei Grigioni.

### "Garantire elevata qualità di vita e sicurezza sociale"

→ **Assistenza e previdenza medica - garantire assistenza e previdenza sanitarie della popolazione integrate, di buona qualità e sostenibili dal punto di vista finanziario;** stabilizzare la crescita dei costi; sostituire la precedenza data ai posti in case di cura con sussidi indipendenti dalla forma abitativa.

→ **Obiettivi sociali ed effetti soglia - coordinamento coerente, semplice, comprensibile ed efficace dei diversi sistemi sociali di contribuzione;** impiego efficiente delle risorse finanziarie a disposizione, in questo modo, rallentamento della crescita dei costi.

## Situazione iniziale e basi di pianificazione piano finanziario 2013 – 2016

- Attualmente il **bilancio** del Cantone dei Grigioni è in buono stato, tuttavia, in seguito a ingenti **oneri supplementari**, con il preventivo 2012 il quadro finanziario sarà limitato.
- La pianificazione finanziaria si basa su **previsioni molto ottimistiche**.
- Il piano finanziario è dunque legato a notevoli **insicurezze** (sviluppo economico, distribuzione degli utili della Banca nazionale, perequazione delle risorse della Confederazione).
- L'**influsso della Confederazione** aumenta (protezione dei minori e degli adulti, finanziamento degli ospedali).
- **Progetti di riforma in corso** gravano fortemente sul bilancio pubblico (legge scolastica, riforma dei comuni e territoriale).
- I **sussidi a terzi** crescono senza rallentare.

## Valori indicativi di politica finanziaria per gli anni di pianificazione 2013 – 2016

1. **Disavanzo** massimo preventivato pari a 50 milioni di franchi.
2. Limitazione degli **investimenti netti** preventivati a 200 milioni di franchi.
3. **Quota di incidenza della spesa pubblica stabile**, quote di crescita differenziate per settore politico.
4. **Onere fiscale stabile**, inferiore alla media nel confronto intercantonale.
5. **Disavanzo del conto stradale** preventivato pari a 10 e/o 20 milioni di franchi.
6. Limitazione all'1,0 per cento della crescita dell'**intera massa salariale** preventivata.
7. Evitare **trasferimenti di oneri** tra Cantone e comuni.
8. Esaurimento del **finanziamento da parte dell'usufruttuario e di chi provoca i costi**.
9. Realizzazione di nuovi compiti e progetti a ampliati con effetto sui costi solo in caso di un **finanziamento sufficiente**.

## Panoramica dei risultati del piano finanziario

|   | Preventivo     | Piano finanziario  |                |                |                |
|---|----------------|--------------------|----------------|----------------|----------------|
|   | 2012           | 2013               | 2014           | 2015           | 2016           |
|   |                | in mio. di franchi |                |                |                |
| Spese                                       | 2'279.0        | 2'362.6            | 2'371.8        | 2'401.0        | 2'423.6        |
| Ricavi                                      | 2'249.2        | 2'291.0            | 2'276.5        | 2'334.5        | 2'334.2        |
| <b>Disavanzo</b>                            | <b>-29.8</b>   | <b>-71.6</b>       | <b>-95.3</b>   | <b>-66.5</b>   | <b>-89.4</b>   |
| <b>Uscite complessive consolidate</b>       | <b>2'028.0</b> | <b>2'084.9</b>     | <b>2'099.5</b> | <b>2'119.6</b> | <b>2'147.6</b> |
| <i>Aumento rispetto all'anno precedente</i> | 2.4%           | 2.8%               | 0.7%           | 1.0%           | 1.3%           |
| Investimenti lordi*                         | 396.2          | 378.9              | 383.1          | 370.7          | 373.1          |
| <b>Investimenti netti*</b>                  | <b>199.0</b>   | <b>194.1</b>       | <b>203.4</b>   | <b>199.1</b>   | <b>195.0</b>   |
| Disavanzo di finanziamento                  | 97.9           | 134.1              | 152.2          | 111.5          | 140.0          |

\*senza i mutui finanziati dalla Confederazione CCA, NPR, foresta, nonché FR tunnel dell'Albula e nuova costruzione centro amm. a C



## Conclusioni

- **Disavanzi** ben superiori a 50 milioni di franchi.
- Si è tenuto conto dell'impasse finanziaria fissando delle **priorità nel programma di Governo**.
- **Livello degli investimenti** entro limiti sostenibili.
- **Disavanzi finanziari** portano a un deflusso di fondi.
- Correzioni per evitare un **sovraccarico strutturale** e per **realizzare il programma di Governo**:
  - ogni anno nel quadro del preventivo.
  - tramite revisione di leggi, ad esempio nei settori sanità e socialità, che presentano un'elevata dinamica di crescita.