

DEPARTEMENT FÜR JUSTIZ, SICHERHEIT UND GESUNDHEIT



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Vernehmlassung zu Umsetzung neues Kindes- und Erwachsenenschutzrecht in Graubünden

Medienorientierung vom 13. April 2011

Regierungsrätin Barbara Janom Steiner, Vorsteherin DJSG
Heinz Brand, Leiter Amt für Polizeiwesen und Zivilrecht

graubünden



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Einleitung

Ablauf

1. Begrüssung, Einleitung
2. Ausgangslage, Handlungsbedarf, formelle Umsetzung
3. Vorschläge der Regierung zu künftiger Organisation
 - Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde (KESB)
 - Berufsbeistandschaften (Amtsvormundschaften)
4. Weiteres Vorgehen / Zeitplan
5. Fragen

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht

2

graubünden



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Ausgangslage


Totalrevision Vormundschaftsrecht

- **Gründe**
 - geltendes Recht von 1912 entspricht dem heutigen rechtlichen und gesellschaftlichen Umfeld nicht mehr
- **Wesentliche Neuerungen**
 - Förderung des Selbstbestimmungsrechts
 - Stärkung der Solidarität in Familie
 - Verbesserung des Rechtsschutzes
 - Massnahmen nach Mass statt starrer Katalog
 - Schaffung einer interdisziplinären Fachbehörde

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht

3


graubünden


 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Ausgangslage

Heutige Organisation in Graubünden

- **Kreise als Träger des Vormundschaftswesens**
- **17 Vormundschaftsbehörden**
 - Beschäftigungsumfang (einige Stunden – 350 Stellenprozent)
 - total 625 neue und 2750 bestehende Massnahmen pro Jahr
- **11 Amtsvormundschaften**
 - Beschäftigungsumfang zwischen 50 und 1300 Stellenprozent
 - rund 2000 Mandate
- **mehrere Aufsichts- und Rechtsmittelbehörden**
 - zweistufige Organisation (Bezirksgerichte – Kantonsgericht)


Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 4 


 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Ausgangslage

Anforderungen an künftige KESB

- **Einsetzung von interdisziplinären Fachbehörden**
 - besteht aus mind. 3 Personen
 - Fachwissen als Wählbarkeitsvoraussetzung
 - Kerndisziplinen: Recht, Sozialarbeit/Sozialpädagogik, Psychologie/Pädagogik
 - Stellenumfang muss praktische Erfahrung ermöglichen
 - Aufgaben werden erweitert und anspruchsvoller
- **Mindestgrösse für künftige Behörde**
 - Empfehlung: 1'000 laufende und ca. 250 neue Massnahmen


Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 5 

 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Ausgangslage

Handlungsbedarf in Graubünden

- **Anpassung Behördenorganisation**
 - Vormundschaftsbehörden entsprechen Anforderungen an künftige KESB nicht (trotz bisherigen Zusammenschlüssen)
 - Fallzahlen "rechtfertigen" höchstens 3 KESB
 - heutige Amtsvormundschaften gemäss Verband z.T. zu klein für langfristige Professionalität
 - Überprüfung von Aufsicht und Rechtsmittelweg

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 6 


DEPARTEMENT FÜR JUSTIZ, SICHERHEIT UND GESUNDHEIT

Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Ausgangslage

Formelle Ausgestaltung der Vorlage

- **Teilrevision Einführungsgesetz zum ZGB**
 - v.a. Art. 35-66 EGZGB; fakultatives Referendum
 - Behördenorganisation (KESB und Berufsbeistandschaften)
 - übrige Ausführungsbestimmungen (v.a. Verfahren, fürsorgerische Unterbringung)
 - terminologische/redaktionelle Anpassungen
- **Teilrevision Kantonsverfassung**
 - Art. 9 Abs. 2 KV; obligatorische Volksabstimmung
 - redaktionelle Anpassung an Bundesrecht nötig
 - betrifft Ausschlussgründe vom Stimm- und Wahlrecht

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 7 

Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – KESB

Grundlagen für künftige Organisation

- **Gegebenheiten in Graubünden**
 - Geografie und Sprache, Gebietsreform
- **Aufgaben**
- **Organisation**

keine Delegation
(Fachbehörde)

nur interne Delegation
(Behördensekretariat)


interne und externe
Delegation

KESB
=

Fachbehörde

+

Dienste / Sekretariat
(Behördensekretariat)

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 8 

Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – KESB

KESB mit drei Zweigstellen (1)

- **Organisation**


Regierung

Departement


Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde

Leiter/in KESB		Stellvertretende/r Leiter/in KESB	
Hauptsitz	Zweigstelle	Zweigstelle	Zweigstelle
Mitglieder Fachbehörde	Mitglieder Fachbehörde	Mitglieder Fachbehörde	Mitglieder Fachbehörde
Mitarbeitende ustü Dienste / Sekretariat	Mitarbeitende ustü Dienste / Sekretariat	Mitarbeitende ustü Dienste / Sekretariat	Mitarbeitende ustü Dienste / Sekretariat

- zuständig v.a. für Verfahrensleitung, Entscheid
- mind. 1 Person aus jeweiliger Zweigstelle nimmt Einsitz in Spruchkörper
- interne Aufgabendelegation (Sachbearbeitung) und Kanzlei
- Bearbeitung in der Regel in jeweiliger Zweigstelle

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 9 


DEPARTEMENT FÜR JUSTIZ, SICHERHEIT UND GESUNDHEIT



 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizià, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – KESB

KESB mit drei Zweigstellen (2)

- **Grundzüge**
 - kantonale Behörde mit Hauptsitz in Chur sowie Zweigstellen in Engadin, Surselva und Prättigau/Davos
 - Zweigstellen: ständige Erreichbarkeit (Fachbehörde und Dienste/Sekretariat)
 - mind. 4 Personen mit insgesamt mind. 300 Stellenprozent
 - einheitliche Struktur und Führung
 - einheitliche Praxis durch interne Weisungen
 - kantonale Pikettorganisation (Nacht, Wochenende, Feiertage)
 - kantonale Nutzung von besonderen Kenntnissen (z.B. Fachwissen, Sprache)
 - dezentrale Aufgabenerfüllung
 - Verfahrensleitung, Mitwirkung beim Entscheid (Teil des Spruchkörpers)
 - fachliche Aufsicht über Mandatsführung
 - "natürliches Einzugsgebiet", aber keine starre territoriale Zuständigkeit

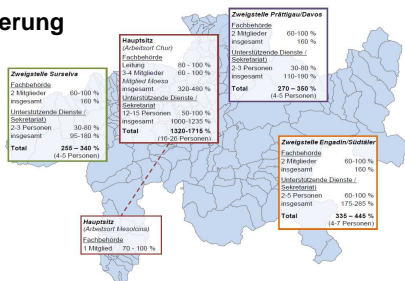
Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 10 



 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizià, sicurezza e sanità del Grigioni


Künftige Organisation – KESB

KESB mit drei Zweigstellen (3)

- **Gliederung**



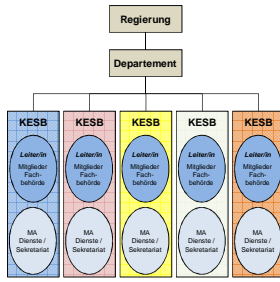
Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 11 



 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizià, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – KESB


3 oder 5 eigenständige KESB (1)

- **Organisation**
 - 3 oder 5 eigenständige KESB
 - Aufgabenerfüllung vollumfänglich dezentral
 - eigener Spruchkörper / Behörde
 - autonome Funktionsfähigkeit (z.B. Personalbestand, Amtssprachen)
 - Behörden-übergreifende "Amtshilfe" nur ausnahmsweise (Stellvertretung), nicht als Regelfall
 - gewisse "Doppelspurigkeiten" (Pikettorganisation, Fachwissen)



Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 12 

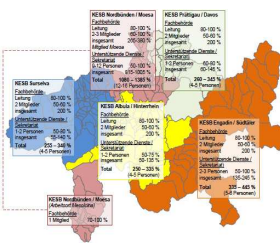
DEPARTEMENT FÜR JUSTIZ, SICHERHEIT UND GESUNDHEIT



 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustizia, segirezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni


Künftige Organisation – KESB

3 oder 5 eigenständige KESB (2)

- Gliederung**
 - höchstens 5 KESB möglich
 - bundesrechtliche Vorgaben an Fachlichkeit, praktische Erfahrung
 - Regelung der territorialen Zuständigkeit notwendig
 - Vorschlag für Einteilung in 5 KESB
 - Surselva, Nordbünden/Moesa, Albula/Hinterrhein, Prättigau/Davos, Engadin/Südtäler




Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 13 



 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustizia, segirezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – KESB

Vergleich der Lösungsansätze

Kriterium	KESB mit 3 Zweigstellen	5 KESB
<i>Gebietsreform</i>	keine Schnittstelle	keine Übereinstimmung
<i>Amtssprachen</i>	in der Regel in Zweigstelle	zwingend pro KESB
<i>Stellvertretung</i>	innerhalb Zweigstelle / Behörde	durch Mitglieder andere KESB
<i>dezentrale Aufgabenerfüllung</i>	gewährleistet	gewährleistet
<i>lokale Vertrautheit</i>	gewährleistet	gewährleistet
<i>bundesrechtliche Vorgaben</i>	vollumfänglich erfüllt	nur teilweise erfüllt
<i>Stellenumfang, Attraktivität</i>	weniger Personen, grösseres Pensum (voll-/hauptamtlich)	mehr Personen, kleineres Pensum (neben-/hauptamtlich)
<i>Kosten</i>	günstiger	Mehrkosten ~0.25-0.5 Mio. CHF


Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 14 


 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
 Departament da giustizia, segirezza e sanadad dal Grischun
 Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni


Künftige Organisation – KESB

Vorschlag der Regierung

- Grundsatz / Ziel**
 - Ideallösung für Graubünden existiert nicht
 - 1 KESB mit 3 Zweigstellen als ausgewogener Mittelweg
 - effiziente, fachlich gute, kostenmässig vertretbare Organisation
 - dezentrale Verankerung
- Vorteile dieser Lösung**
 - schlanke und flexible Strukturen ohne neue Gebietseinteilung
 - Arbeitsplätze in den Regionen werden ausgebaut
 - Anforderungen an Fachlichkeit / praktische Erfahrung erfüllt
 - keine finanzielle Mehrbelastung für Gemeinden

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 15 


DEPARTEMENT FÜR JUSTIZ, SICHERHEIT UND GESUNDHEIT


 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – Berufsbeistandschaften

Grundzüge

- **nachhaltige Qualitätssicherung**
 - Anforderungen an Personal (Ausbildung, Anzahl)
 - Anforderungen an Organisation (Mindestgrösse)
- **Aufgaben: 2 Varianten**
 - reine Mandatsführung
 - Mandatsführung und dezentrale Abklärungsstelle
- **Trägerschaft**
 - wie bisher überkommunal
 - vorläufig Regionalverband, künftig Region


Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 16 


 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni

Künftige Organisation – Berufsbeistandschaften

Vorschlag der Regierung

- **Grundsatz**
 - 8-10 Berufsbeistandschaften mit erweitertem Aufgabengebiet
 - regionale Verankerung
- **Vorteile dieser Lösung**
 - schlanke und zweckmässige Aufgabenerfüllung im Einklang mit geplanter Gebietsreform
 - dezentrale Organisation bleibt erhalten
 - Arbeitsplätze in den Regionen werden ausgebaut
 - Anforderungen an Fachlichkeit und praktische Erfahrung können erfüllt werden


Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 17 

 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segrezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità del Grigioni


Künftige Organisation – Aufsicht / Rechtsmittelweg

Künftige Ausgestaltung

- **Aufsicht**
 - neu nur noch einstufige Aufsicht
 - 2 Varianten: Regierung (neu) oder Kantonsgericht (bisher)
 - Vorschlag: Ausgestaltung KESB als Verwaltungsbehörde spricht für Zuständigkeit der Regierung
- **Gerichtliche Beschwerdeinstanz**
 - neu nur noch ein innerkantonales Rechtsmittel, Zuständigkeit Kantonsgericht
 - Anzahl Behörden
 - Beschleunigung des Verfahrens

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 18 


DEPARTEMENT FÜR JUSTIZ, SICHERHEIT UND GESUNDHEIT

 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Künftige Organisation – Kosten

Auswirkungen für Kanton und Gemeinden

- **Kanton**
 - KESB neu als kantonale Aufgabe, da 1 kantonale Behörde
 - Mehrkosten: rund 4.5 – 5.5 Mio. CHF/Jahr (je nach Variante)
 - kaum Veränderungen bei Kantons- und Bezirksgerichten
- **Gemeinden**
 - Aufwendungen für Vormundschaftsbehörden entfallen;
 - jährliche Einsparungen insgesamt 2 – 3 Mio. CHF
 - maximal 10 zusätzliche Stellen bei Berufsbeistandschaften
 - Vorschlag für Gemeinden insgesamt günstiger

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 19 


 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Weiteres Vorgehen


Zeitplan

- April – Juli 2011 • Vernehmlassungsverfahren bis 8. Juli 2011
- August – September 2011 • Erarbeitung Botschaft der Regierung
- Dezember 2011 • Beratung Vorlage im Grossen Rat in Dezembersession 2011, ev. Februarsession 2012
- März 2012 • Referendumsfrist Teilrevision EGzZGB: Dezember 2011 – März 2012
• Volksabstimmung zu Teilrevision Kantonsverfassung: März 2012
- März – Dezember 2012 • Aufbau der künftigen Behörden / Strukturen
• Wahl / Anstellung Personal (sozialverträgliche Umsetzung als Ziel)
• Inkrafttreten: 1. Januar 2013

Umsetzung Kindes- und Erwachsenenschutzrecht 20 

 Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Besten Dank für Ihr Interesse



21

