

Die Regierung  
des Kantons Graubünden

La regenza  
dal chantun Grischun

Il Governo  
del Cantone dei Grigioni



Seduta del  
25 marzo 2014

Comunicato il  
9 aprile 2014

Protocollo n.  
278

## **Pianificazione direttrice dei Grigioni / Regione Valposchiavo**

### **Adeguamento del Piano direttore cantonale e regionale**

- **Pianificazione direttrice cantonale: adeguamenti concernenti la Regione Valposchiavo, diversi temi**
- **Piano direttore regionale, estrazione sassi, ghiaia e sabbia, deposito materiale, gestione dei rifiuti edili**
- **Piano direttore regionale, concetto di sviluppo delle acque, misure sostitutive, misure compensative**

#### **1. Contenuto dell'adeguamento del Piano direttore**

Per quanto riguarda l'economia energetica, il progetto "Lagobianco" è di straordinaria importanza per la Regione Valposchiavo e per i Grigioni. Esso comporta notevoli cambiamenti per quanto riguarda le disposizioni territoriali in Valposchiavo. Risultano nuovi diritti che modificano le attuali determinazioni territoriali.

Secondo l'art. 9 della legge federale sulla pianificazione del territorio (LPT), il piano direttore viene adattato in caso di mutate condizioni o di nuovi compiti o quando sia possibile una soluzione complessivamente migliore. I presenti adeguamenti del piano direttore mostrano come mutano le condizioni.

Dall'adeguamento della pianificazione direttrice cantonale sono interessate determinazioni territoriali concernenti i temi "produzione d'energia nei grandi impianti" (Piano direttore dei Grigioni, capitolo 7.2.2, sezione E, oggetto 13.VE.02), protezione della natura (capitolo 3.7, sezione E, 3.7-zone golenali-8, oggetto I-1254), estrazione ed utilizzazione di materiali (capitolo 7.4, sezione E, svincolo degli oggetti 11.VB.02, 13.VB01.1 e 13 VB.02 e inserimento dell'oggetto 13.VB.09.2), gestione dei rifiuti (ca-

pitolo 7.5, sezione E, oggetto 13.VD.09), nonché "opzioni aperte" (annesso 1, oggetto 13.XY.01).

A complemento del Piano direttore cantonale, gli adeguamenti nella pianificazione direttrice regionale si riferiscono a contenuti e temi stabiliti al giusto livello, ovvero a livello regionale. Segnatamente si tratta del piano di estrazione e di deposito completato da depositi più piccoli e rilevanti per la pianificazione direttrice regionale (volume inferiore a 100 000 m<sup>3</sup>); i perimetri del concetto di sviluppo delle acque (GEK, incarico di allestire il GEK in base al decreto governativo n. 468 del 25 maggio 2011), nonché misure sostitutive e compensative.

## **2. Documenti**

La documentazione relativa all'aggiornamento del Piano direttore cantonale (PDC) inoltrata per la decisione comprende:

- Cantone dei Grigioni, modifica del Piano direttore Regione Valposchiavo, diversi temi, carta del piano direttore in scala 1:55 000 con elenco delle determinazioni territoriali del 3 aprile 2013 (tedesco e italiano)
- il relativo rapporto esplicativo del 3 aprile 2013 (tedesco e italiano)

Il progetto d'approvazione per l'adeguamento del piano direttore regionale Valposchiavo (PDRReg) secondo decisione del consiglio di direzione regionale del 21 maggio 2013 comprende:

- Piano direttore regionale, estrazione sassi, ghiaia e sabbia, deposito materiale, gestione dei rifiuti edili, carta 1: 50 000 e relazione
- Piano direttore regionale, concetto di sviluppo delle acque, misure sostitutive, misure compensative, carta 1: 25 000 e relazione.

In merito ai risultati della procedura di consultazione del PDC e del PDRReg presso il Cantone e la Confederazione, nonché della collaborazione nell'esposizione pubblica è stato allestito un rapporto di valutazione, che presenta il risultato dell'esame delle proposte e delle obiezioni (art. 7 ordinanza sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni, OPTC). Il rapporto di valutazione è datato 3 aprile 2013 (tedesco e italiano).

### **3. Coordinamento delle procedure**

L'adeguamento della pianificazione direttrice è avvenuto conformemente alle disposizioni della legge sulla pianificazione territoriale del Cantone dei Grigioni (LPTC) e della relativa ordinanza (OPTC), nonché delle disposizioni in materia della LPT e dell'ordinanza sulla pianificazione del territorio della Confederazione (OPT).

La procedura di approvazione della concessione e la seguente procedura di approvazione del progetto per centrali idroelettriche si conformano agli art. 52 segg. e 57 segg. della legge sui diritti d'acqua del Cantone dei Grigioni (LGDA). Nella procedura relativa alla domanda di approvazione della concessione, il Governo procede a una ponderazione generale degli interessi in merito alla domanda di approvazione della concessione "Lagobianco". In questa procedura vengono determinate, documentate, ponderate e decise le conseguenze dirette del progetto "Lagobianco". Viene coinvolta anche la Confederazione, analogamente a quanto avviene per il Piano direttore cantonale.

La collaborazione è stata tempestiva e si è svolta sulla base di un partenariato (art. 14 LPTC). L'esposizione pubblica della domanda di approvazione della concessione e della pianificazione direttrice (PDC e PDReg) è avvenuta contemporaneamente dal 3 gennaio al 1° febbraio 2012. La decisione relativa alla domanda di approvazione della concessione e alla pianificazione direttrice avviene in due decreti separati nella stessa seduta del Governo. Con questa procedura armonizzata, nonché coordinata dal punto di vista formale e materiale vengono soddisfatti l'esigenza del coordinamento dei piani (art. 2 LPT), nonché i principi della coordinazione (art. 25a LPT).

### **4. Risultati dalle tappe della procedura**

#### **4.1 Risultati dell'esposizione pubblica**

Sono pervenute 35 proposte e obiezioni concernenti perlopiù questioni di dettaglio del PDReg relative al corridoio del concetto di sviluppo delle acque (GEK). La determinazione di dettaglio del corridoio GEK, così come l'acquisto terreni non sono oggetto del PDReg. La determinazione di dettaglio delle singole particelle del corridoio e l'acquisto terreni avvengono in altri procedimenti o in altre fasi. A questo proposito

si rende attenti al fatto che nel decreto di approvazione della concessione per il progetto "Lagobianco", emanato contemporaneamente al presente decreto, direttamente nell'approvazione della concessione si procede a una determinazione precisa delle singole particelle del tracciato dei confini del corridoio GEK.

#### **4.2 Risultati della procedura interna all'Amministrazione**

Con lettera del 30 novembre 2011, i servizi interessati dell'Amministrazione e la FR sono stati invitati a prendere posizione in merito ai documenti del piano direttore. Nella maggior parte dei casi non sono pervenute obiezioni oppure è stato espresso consenso. È stato possibile soddisfare le poche obiezioni e osservazioni con adeguamenti dei documenti del piano direttore. – Con lettera del 30 luglio 2013, i documenti indicati al numero 2 sono stati nuovamente inviati ai servizi interessati e alla FR per la consultazione. Non sono pervenute obiezioni che si oppongono all'adeguamento del PDC e del PDReg.

#### **4.3 Risultati dell'esame preliminare del Piano direttore cantonale da parte della Confederazione**

La Confederazione si è espressa in merito al progetto nel rapporto del 20 marzo 2012. Oltre ai diversi uffici federali, in merito al progetto si è espressa anche la Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP). Tutte le prese di posizione sono riassunte nel rapporto dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale. – La Confederazione può approvare il dato acquisito relativo al progetto "Lagobianco" (oggetto 13.VE.02), con la riserva della valutazione definitiva della captazione d'acqua Palü nel quadro del progetto di concessione. Essa avverrà in un decreto separato (vedi punto 3 del presente decreto) e comprende anche la captazione d'acqua Palü.

La Confederazione accoglie con favore diverse misure supplementari direttamente o indirettamente associate al progetto, concernenti ad esempio il delta del Cambrena, zone di protezione della natura, il corridoio GEK. Viene auspicata una distinzione delle superfici con qualità di superfici per l'avvicendamento delle colture (SAC) che si trovano nello spazio riservato alle acque e che per il momento verranno mantenute,

dalle SAC che andranno definitivamente perdute nel corso della realizzazione del progetto a seguito di misure di sostituzione e di compensazione. Viene inoltre auspicata anche una dimostrazione del bilancio SAC cantonale. La richiesta di una considerazione differenziata delle SAC viene soddisfatta, per quanto ciò sia possibile in questa fase di sviluppo del progetto, nel rapporto relativo al piano direttore. La prova del bilancio cantonale delle SAC avviene ogni anno calcolando quante SAC sono garantite con le zone agricole (art. 30 OPT). Il rispettivo breve rapporto è consultabile sul sito web dell'Ufficio per lo sviluppo del territorio.

Il desiderio della Confederazione di verificare e adeguare dal punto di vista delle nuove disposizioni (art. 36a legge federale sulla protezione delle acque, LPAc) le determinazioni relative allo spazio riservato alle acque del piano direttore viene soddisfatto dal Cantone nel quadro della concretizzazione del progetto di attuazione cantonale in corso per la delimitazione degli spazi riservati alle acque (decreto governativo n. 467 del 17 maggio 2011) e non in questa procedura per l'adeguamento del piano direttore.

Riassumendo, gli uffici federali giungono alla conclusione che i presenti adeguamenti del piano direttore possono essere approvati.

#### **4.4 Conclusione**

È stato allestito un rapporto di valutazione in merito all'esito dell'esposizione pubblica, della procedura di consultazione interna all'Amministrazione e dell'esame preliminare da parte della Confederazione. Questo rapporto è parte integrante dei documenti del piano direttore, il Governo ne ha preso atto e lo ha pubblicato in internet.

Dal profilo materiale non vi sono obiezioni, richieste o cognizioni che possano opporsi ai presenti adeguamenti del PDC e del PDReg. Anche dal punto di vista formale, i presupposti per l'adeguamento del PDC e per l'approvazione del PDReg sono soddisfatti.

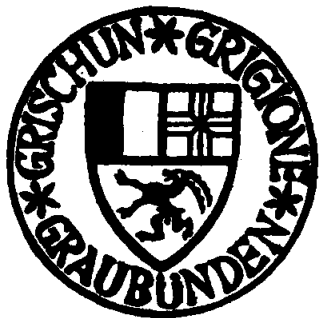
In virtù degli art. 14 e 18 LPTC

**il Governo decreta:**

1. L'adeguamento del Piano direttore cantonale (PDC 2000) del 3 aprile 2013 nei settori **produzione d'energia nei grandi impianti** (oggetto 13.VE.02), **protezione della natura** (oggetto I-1254), **estrazione ed utilizzazione di materiali** (svincolo degli oggetti 11.VB.02, 13.VB01.1 e 13 VB.02; inserimento dell'oggetto 13.VB.09.2), **gestione dei rifiuti** (oggetto 13.VD.09), nonché **opzioni aperte** (oggetto 13.XY.01) viene deciso e dichiarato vincolante per le autorità del Cantone dei Grigioni.
2. L'adeguamento della pianificazione direttrice regionale nei settori "estrazione sassi, ghiaia e sabbia, deposito materiale, gestione dei rifiuti edili" e "concetto di sviluppo delle acque, misure sostitutive, misure compensative" deciso dalla **Regione Valposchiavo** il 21 maggio 2013 viene approvato e dichiarato vincolante per le autorità del Cantone dei Grigioni.
3. Si prende atto del rapporto di valutazione del 3 aprile 2013 relativo all'esposizione dei piani e alla procedura di consultazione.
4. Il Dipartimento dell'economia pubblica e socialità viene incaricato di sottoporre per approvazione alla Confederazione, nel quadro dell'approvazione collettiva annuale, il presente adeguamento del piano direttore cantonale.
5. L'Ufficio per lo sviluppo del territorio (UST-GR) viene incaricato di informare l'opinione pubblica in merito all'adeguamento del piano direttore e di aggiornare il piano direttore in internet.
6. L'UST-GR viene incaricato di inviare ai destinatari indicati nell'allegato il presente decreto governativo, nonché l'adeguamento del piano direttore regionale.
7. Si chiede alla Regione di trasmettere ai Comuni della Regione interessati il presente decreto e la documentazione relativa al piano direttore regionale.

8. Comunicazione a:

- Ufficio per lo sviluppo del territorio (in forma elettronica)
- Cancelleria dello Stato
- Dipartimento dell'economia pubblica e socialità (in duplice copia, unitamente agli atti)



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Cavigelli".

Dr. M. Cavigelli

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "C. Riesen".

Dr. C. Riesen

**Comunicazione e documentazione da parte dell'UST-GR**

	Decreto governativo	Documenti PDReg
Regione Valposchiavo	1	2 originali
Ufficio per la natura e l'ambiente	1	1 copia
Ufficio foreste e pericoli naturali	1	1 copia
Ufficio per l'agricoltura e la geoinformazione	1	-
Ufficio dell'energia e dei trasporti	1	-
Ferrovia Retica	1	-